



COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 334 del 27/09/2023

Numero del Registro generale delle determinazioni: 1937 del 27/09/2023

Oggetto: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE FINALIZZATA A STIPULARE UNA CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. N. 117/2017 "CODICE DEL TERZO SETTORE", PER LA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER ALUNNI CON DISABILITA' FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE, RESIDENTI NEL COMUNE DI PESCARA – CIG A008CCD219

Ufficio proponente: Servizio Gestione Politiche Sociali

Settore proponente: Settore Politiche per il Cittadino

Responsabile del Settore: Dott. Marco Molisani

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- il D.lgs. 112 del 1998 all'art. 139, comma 1, lettera c) stabilisce che “sono attribuiti alle province, in relazione all'istruzione secondaria superiore, e ai comuni, in relazione agli altri gradi inferiori di scuola, i compiti e le funzioni concernenti i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio”.
- la Legge 5 febbraio 1992, n. 104 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti di persone handicappate" che:
 - all'art. 8 sancisce l'effettività del diritto allo studio e il diritto ad avvalersi di trasporti specifici, tra cui rientra l'attività di trasporto scolastico speciale in quanto misura di inserimento e di integrazione sociale dell'alunno con disabilità;
 - all'art. 26, comma 2, prevede: “I Comuni assicurano, nell'ambito delle proprie ordinarie risorse di bilancio, modalità di trasporto individuali per le persone portatrici di handicap non in grado di servirsi dei mezzi pubblici”;
 - all'art. 38 prevede: “i Comuni per fornire i servizi di cui alla presente legge possono avvalersi dell'opera di associazioni riconosciute o non riconosciute sempre che siano idonee per i livelli delle prestazioni, per la qualificazione del personale e per l'efficienza organizzativa e operativa mediante la conclusione di apposite convenzioni”;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge 6 giugno 2016, n. 106 “Delega al governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale”;
- la L.R. n. 32 del 20 ottobre 2015 “Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della legge 56/2014” che all'art. 4 “Funzioni oggetto di trasferimento ai Comuni” indica, tra le funzioni amministrative attribuite, conferite o comunque esercitate dalle Province prima dell'entrata in vigore della legge 56/2014, oggetto di trasferimento ai Comuni, le seguenti:
 - in materia di assistenza scolastica e diritto allo studio di cui all'art. 5-bis della legge regionale 15 dicembre 1978, n. 78 (Interventi per il diritto allo studio);
 - in materia di non vedenti e non udenti in attuazione dei compiti di cui all'art.3 della legge regionale 9 aprile 1997, n. 32;

Dato atto che:

- tra le categorie merceologiche del DPCM 11 luglio 2018, per le quali le Stazioni Appaltanti devono obbligatoriamente rivolgersi al Soggetto Aggregatore Regionale, è previsto anche il “Servizio di trasporto scolastico”;
- pertanto, la Regione ha avviato, nel 2018, la “Ricognizione dei fabbisogni di spesa comune” che il Settore Politiche per il Cittadino e Programmazione Sociale ha puntualmente riscontrato, con nota Prot. 165773 del 25.10.2018 e successiva integrazione Prot. 169757 del 02.11.2018;
- con nota Prot. SA29/2019 del 22.03.2019 il Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo ha comunicato che “Per problemi di carattere organizzativo della struttura, si è dovuta purtroppo posticipare l'iniziativa concorsuale centralizzata Servizio Trasporto Scolastico, inserita nella programmazione dell'anno 2019 a seguito della ricognizione effettuata. Di conseguenza l'attivazione del servizio in oggetto sarà allineata con la riapertura dei plessi scolastici per l'anno scolastico 2020/2021. Per questi motivi, nelle more dell'espletamento della procedura di gara aperta da parte del Soggetto Aggregatore regionale, gli Enti individueranno lo strumento di approvvigionamento più idoneo, da condizionare risolutivamente alla stipula dell'Accordo Quadro/Convenzione”;

- ❑ con note Prot. 14945 del 27.01.2020, Prot. 60259 dell'8.04.2021, Prot. 54443 del 25.03.2022 e Prot. 168802 del 18.08.2023, il Comune di Pescara ha invitato il Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo ad espletare la procedura di gara per l'affidamento del servizio in questione in tempo utile all'avvio dei rispettivi anni scolastici ma nessun riscontro in tal senso è mai pervenuto;
- ❑ pertanto l'A.C. ha individuato, per ciascun anno scolastico, lo strumento di approvvigionamento più idoneo, condizionandone la risoluzione alla stipula dell'Accordo Quadro/Convenzione”;

Visti:

- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 “Codice del Terzo settore, a norma dell’articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106”, con particolare riferimento al Titolo VII “Dei rapporti con gli Enti pubblici” ed al seguente articolo:

- **art. 56 “ Convenzioni”**, nel quale si prevede che:

1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.LGS. 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.

2. Le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.

3. L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

4. Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei

costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione;

- il Decreto Ministeriale 31 marzo 2021, n. 72 con il quale sono state adottate le “Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli art. 55-57 del D.Lgs n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore)”, con particolare riferimento al p.to 4 “Le Convenzioni con APS e ODV”;

Preso atto dell'art.6, comma 1, del Decreto Legislativo n. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici) che stabilisce: *“Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017”;*

Dato atto che:

- con Verbale n. 63/2 del 24 febbraio 2022 il Consiglio Regionale, in attuazione della L.R. 27 marzo 1998, ha approvato il Piano Sociale Regionale 2022-2024 come proposto dalla DGR n. 43/C del 07.02.2022 e pubblicato sul B.U.R.A. edizione speciale n. 53 dell'11 maggio 2022;
- il Consiglio Comunale con Delibera n.175 del 5.12.2022, ha approvato il Piano Sociale d'Ambito Distrettuale 2023-2025 – ECAD 15 Pescara;
- la Regione Abruzzo, con delibera di G.R. n. 844 del 22.12.2022, ha approvato il Piano Sociale d'Ambito Distrettuale 2023-2025 – ECAD 15 Pescara, che contempla, nell'AT2 - Area c “Interventi per il sostegno alle disabilità complesse e per l'autonomia e l'inclusione sociale della persona”, anche il servizio di trasporto scolastico per studenti con disabilità;
- la scheda Id 25: “Servizio di trasporto scolastico” relativa al Servizio in argomento, inserita nel Piano sociale prevede tra le “Modalità di gestione e affidamento del servizio e individuazione dei soggetti fornitori “ anche la procedura di convenzioni con ODV-APS;

Richiamati inoltre:

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss. mm. e ii.;
- il D.lgs. 30 aprile 1992, n. 285 “Nuovo Codice della strada” e ss.mm. ii.;
- il D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;
- il D.lgs. 196/2003 “ Codice in materia di protezione dei dati personali” e ss.mm. e ii.;
- il Regolamento U.E. n. 679/2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

Considerato che, nel rispetto del proprio mandato istituzionale e dei documenti e degli strumenti di programmazione annuale e pluriennale, il Comune di Pescara intende:

- rafforzare il sistema integrato dei servizi e degli interventi sociali mediante la partecipazione attiva della comunità e delle sue risorse, già attivato con le procedure di co-progettazione;
- valorizzare le capacità progettuali del volontariato e dell'associazionismo, così come le normative nazionale e regionali auspicano, nello spirito di un welfare partecipato;

Vista la nota inviata da una O.D.V., acquisita al prot. dell'Ente al n. 176041 del 01.09.2023, con la quale la medesima ha comunicato la propria disponibilità allo svolgimento del servizio di trasporto

scolastico di alunni con disabilità, proponendone la gestione con l'impiego di personale Volontario e del Servizio Civile Nazionale e pertanto ad un costo inferiore rispetto a quello che si dovrebbe sostenere se si facesse ricorso al mercato;

Ritenuto, pertanto, di attivare una procedura ad evidenza pubblica per la stipula di una “convenzione”, con una O.D.V o una A.P.S., per la gestione del servizio di “Trasporto scolastico degli alunni con disabilità residenti nel Comune di Pescara e frequentanti le scuole primarie e secondarie”, ai sensi della Legge regionale n. 32/2015 e s.m.i. e dell'art. 56 del D.lgs. n. 117/2017 e s.m.i., in quanto, come da riscontro effettuato dal Rup e tracciato nella relativa relazione del 21.09.2023 dal medesimo sottoscritta, il ricorso al predetto istituto della “convenzione”, costituisce una modalità di scelta della gestione del servizio in argomento più favorevole rispetto al ricorso al mercato. In quest'ultimo caso, infatti, nella determinazione del costo del servizio si dovrebbe quantificare anche la spesa occorrente per la contrattualizzazione degli accompagnatori (almeno tre unità) il cui costo è di gran lunga superiore rispetto a quello concernente il solo rimborso delle spese documentate riconosciute ai volontari ai sensi dell'art.17 del C.T.S.;

Dato atto che:

- ☐ con riferimento all'articolo 26 comma 3 del D.lgs. 81/2008, per lo svolgimento del servizio di trasporto scolastico, come da DUVRI redatto dal Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente il 30.08.2023 e trasmesso con e-mail del 31.08.2023, gli oneri per la sicurezza da interferenze sono quantificati in € 500,00;
- ☐ la spesa per l'erogazione del predetto servizio di trasporto scolastico di n. 24 alunni con disabilità, per l'anno scolastico 2023/2024 (n.193 giorni), è quantificata dal RUP in **€ 43.000,00**, (compresi oneri interni per la sicurezza di € 500,00) come da relativa relazione del 21.09.2023, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- ☐ che tale spesa trova copertura tra gli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2023-2025, annualità 2023 e annualità 2024, nel capitolo di spesa n. 31323000 artt. 1 e 2 denominato “Trasporto ed assistenza scolastica disabili scuole primarie” e al capitolo di spesa n. 31321500 art. 1- denominato “Trasporto ed assistenza scolastica specialistica studenti disabili scuole di istruzione secondaria- quota cofinanziata”;

Precisato che la suddetta spesa è parzialmente finanziata, per la quota di € 30.100,00, da risorse nazionali e regionali e la correlata entrata è prevista negli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2023/2025, annualità 2023 e 2024 come segue:

- ☐ € 5.017,00 al Capitolo di entrata n. 10581000 art.7 “Trasferimento dalla Regione della quota Fondo sociale (L.R. 22/98) e F.N.P.S.L.328/00 -Trasporto ed assistenza scolastica disabili scuola dell'obbligo” tit.2- tipologia 101-categoria 02- p.d.c.f. 2.01.01.02.999;
- ☐ per € 25.083,00 al Capitolo di entrata n. 10555500 art.0 “Trasferimento Regionale in materia di Assistenza Scolastica e diritto allo studio L.R. 32/2015”- tit.2- tipologia 101-categoria 02- p.d.c.f. 2.01.01.02.999;

Preso atto che per la presente procedura è stato acquisito il CIG : A008CCD219;

Ritenuto di approvare:

- ☐ il presente “Avviso Pubblico per la Manifestazione di interesse da parte di Organizzazioni di Volontariato e Associazioni di Promozione Sociale finalizzata a stipulare una Convenzione, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 “Codice Del Terzo Settore”, per la realizzazione del

Servizio di Trasporto Scolastico per alunni con disabilità frequentanti le Scuole primarie e secondarie, residenti nel Comune di Pescara “;

□ i seguenti relativi allegati:

- All. A “Termini e modalità di svolgimento del servizio”;
- All. B “Domanda di partecipazione”;
- All. C “Dichiarazioni per Partecipazione in Forma Associata” se ricorre l’ipotesi;
- All. D “Proposta progettuale”;
- All. E “Schema di convenzione”.

Visto il Decreto Sindacale n.36 del 16.09.2022 – prot. n. 166630, con il quale è stato confermato al Dott. Marco Molisani l’incarico di Dirigente del Settore organizzativo in intestazione, in quanto tale dotato delle funzioni, poteri e prerogative dei “Dirigenti” come definite dagli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267;

Visto, altresì, il Decreto Sindacale n° 25 del 10.08.2023 con cui è stato individuato, ai sensi dell’art. 26 del Regolamento degli Uffici e dei Servizi, quale Dirigente sostituto per il Settore Politiche per il Cittadino, in caso di assenza o impedimento del Dirigente titolare, l’Ing. Dott. Paolo Santucci, Dirigente del Settore Transizione digitale e demografici;

Ritenuto che l’istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

Visti:

- la Legge 241/1990 e s.m.i;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- gli artt. 107 “funzioni e responsabilità della dirigenza”, 179 “accertamento” e 183 “impegno di spesa” del D. Lgs. 267/2000;
- l’art. 19- 21 del vigente Regolamento di Contabilità;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 51 del 06/04/2023 avente ad oggetto: “Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025”;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023/2025;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 304 del 20.04.2023 di approvazione del PEG 2023/2025;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- Il Piano d’Ambito Sociale Distrettuale dell’ECAD 15 Pescara;
- la Circolare del Segretario Generale prot. 34016 del 23/03/2015;

DETERMINA

per le motivazioni e le norme espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate

1. di indire una procedura ad evidenza pubblica per la stipula di una Convenzione, con una O.D.V o una A.P.S., per la gestione del servizio di “Trasporto scolastico degli alunni con disabilità residenti nel Comune di Pescara e frequentanti le scuole primarie e secondarie”, ai sensi della Legge regionale n. 32/2015 e s.m.i. e dell’art. 56 del D.lgs. n. 117/2017 e s.m.i.;

2. di approvare, pertanto, l’ “Avviso Pubblico per la Manifestazione di Interesse da parte di Organizzazioni di Volontariato e Associazioni di Promozione Sociale finalizzata a stipulare una Convenzione, ai sensi dell’art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 “Codice Del Terzo Settore”, per la

realizzazione del Servizio di Trasporto Scolastico per alunni con disabilità frequentanti le Scuole primarie e secondarie, residenti nel Comune di Pescara, nonché la seguente relativa modulistica:

- All. A "Termini e modalità di svolgimento del servizio";
- All. B "Domanda di partecipazione";
- All. C "Dichiarazioni per Partecipazione in Forma Associata" se ricorre l'ipotesi;
- All. D "Proposta progettuale";
- All. E "Schema di convenzione";

3. di dare atto che la spesa per l'erogazione del predetto servizio di trasporto scolastico di n. 24 alunni con disabilità, per l'anno scolastico 2023/2024 (n.193 giorni), è quantificata dal RUP in **€ 43.000,00**, (compresi oneri interni per la sicurezza di € 500,00) come da relativa relazione del 21.09.2023, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

4. di impegnare la spesa di **€ 15.150,00** relativa all'attivazione del Servizio di Trasporto Scolastico per alunni con disabilità frequentanti le Scuole primarie e secondarie, residenti nel Comune di Pescara, per il periodo 01.10.2023-31.12.2023 nel Bilancio di Previsione 2023/2025, **annualità 2023** come segue:

- € 6.313,00 relativa agli studenti delle scuole dell'obbligo - CIG : A008CCD219:

anno Bilancio	Capitolo e articolo	Missione	Progr.	Titolo	Macroag gr.	Descrizione Capitolo
2023	31323000 art. 1	12	07	1	03	Trasporto ed assistenza scolastica disabili scuole primarie- quota fondi propri
importo	n. impegno	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data
€ 4.545,00	5269	2023		1.03.02.99.999		15.10.2023
anno Bilancio	Capitolo e articolo	Missione	Progr.	Titolo	Macroag gr.	Descrizione Capitolo
2023	31323000 art. 2	12	07	1	03	Trasporto ed assistenza scolastica disabili scuole primarie- quota cofinanziata
importo	n. impegno	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data
€ 1.768,00	5270	2023		1.03.02.99.999		15.10.2023

- € 8.837,00 relativa agli studenti delle scuole superiori CIG : A008CCD219:

anno Bilancio	Capitolo e articolo	Missione	Progr.	Titolo	Macroag gr.	Descrizione Capitolo
2023	31321500 art. 1	12	02	1	03	Trasporto ed assistenza scolastica specialistica studenti disabili scuole di istruzione secondaria- quota cofinanziata
importo	n. impegno	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data
€ 8.837,00	5271	2023		1.03.02.15.002		15.10.2023

5. di impegnare, altresì, la spesa di € 27.850,00 relativa all'attivazione del Servizio di Trasporto Scolastico per alunni con disabilità frequentanti le Scuole primarie secondarie, residenti nel Comune di Pescara, **per il periodo 01.01.2024- 08.06.2024** nel Bilancio di Previsione 2023/2025, **annualità 2024** come segue:

- € 11.604,00 relativa agli studenti delle scuole dell'obbligo CIG : A008CCD219:

anno Bilancio	Capitolo e articolo	Missione	Progr.	Titolo	Macroaggr.	Descrizione Capitolo
2024	31323000 art. 1	12	07	1	03	Trasporto ed assistenza scolastica disabili scuole primarie- quota fondi propri
importo	n. impegno	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data
€ 8.355,00	5272	2024		1.03.02.99.999		31.01.2024
anno Bilancio	Capitolo e articolo	Missione	Progr.	Titolo	Macroaggr.	Descrizione Capitolo
2024	31323000 art. 2	12	07	1	03	Trasporto ed assistenza scolastica disabili scuole primarie- quota cofinanziata
importo	n. impegno	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data
€ 3.249,00	5273	2024		1.03.02.99.999		31.01.2024

- € 16.246,00 relativa agli studenti delle scuole superiori CIG : A008CCD219:

anno Bilancio	Capitolo e articolo	Missione	Progr.	Titolo	Macroaggr.	Descrizione Capitolo
2024	31321500 art. 1	12	02	1	03	Trasporto ed assistenza scolastica specialistica studenti disabili scuole di istruzione secondaria- quota cofinanziata
importo	n. impegno	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data
€ 16.246,00	5274	2024		1.03.02.15.002		31.01.2024

6. di impegnare, infine, la spesa di € 35,00 per diritti da versare all'ANAC, come segue:

anno Bilancio	Capitolo e articolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Descrizione Capitolo
2023	31505000	12	07	1	04	Trasferimento ad Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici
Importo	n. impegno	scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale)		Piano dei conti finanziario		scadenza pagamento a far data dal
€ 35,00	5287	(anno)		1 04 04 01 001		30.11.2023

7.di precisare che la suddetta spesa è parzialmente finanziata, per la quota di € 30.100,00, da risorse nazionali e regionali e la correlata entrata è prevista negli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2023/2025, annualità 2023 e 2024 come segue:

- € 5.017,00 al Capitolo di entrata n. 10581000 art.7 “Trasferimento dalla Regione della quota Fondo sociale (L.R. 22/98)e F.N.P.S.L.328/00 -Trasporto ed assistenza scolastica disabili scuola dell'obbligo” tit.2- tipologia 101-categoria 02- p.d.c.f. 2.01.01.02.999;
- per € 25.083,00 al Capitolo di entrata n. 10555500 art.0 “ Trasferimento Regionale in materia di Assistenza Scolastica e diritto allo studio L.R. 32/2015”- tit.2- tipologia 101-categoria 02- p.d.c.f. 2.01.01.02.999;

8. di accertare, pertanto, la complessiva entrata di € 30.100,00, relativa al finanziamento da parte della Regione della spesa per il servizio di Trasporto Scolastico per alunni con disabilità frequentanti le Scuole primarie e secondarie, residenti nel Comune di Pescara per l’anno scolastico 2023/2024 nel Bilancio di previsione 2023-2025, come segue:

Regione Abruzzo cod. debitore 384- € 10.605,00 nell’annualità 2023

<i>anno Bilancio</i>	<i>Capitolo e articolo</i>	<i>Titolo</i>	<i>Tipologia</i>	<i>Catego ria</i>	<i>Descrizione Capitolo</i>
2023	10581000 ART.7	2	101	2	TRASFERIMENTO DALLA REGIONE DELLA QUOTA FONDO SOCIALE (L.R. 22/98)E F.N.P.S.L.328/00 -TRASPORTO ED ASSISTENZA SCOLASTICA DISABILI SCUOLA DELL'OBBLIGO
<i>importo</i>	<i>n. accertamento</i>	Scadenza obbligazione		<i>Piano dei conti finanziario</i>	
€ 1.768,00	2248	2023		2.01.01.02.999	
<i>anno Bilancio</i>	<i>Capitolo e articolo</i>	<i>Titolo</i>	<i>Tipologia</i>	<i>Catego ria</i>	<i>Descrizione Capitolo</i>
2023	10555500 ART.0	2	101	2	TRASFERIMENTO REGIONALE IN MATERIA DI ASSISTENZA SCOLASTICA E DIRITTO ALLO STUDIO L.R. 32/2015
<i>importo</i>	<i>n. accertamento</i>	Scadenza obbligazione		<i>Piano dei conti finanziario</i>	
€ 8.837,00	2317	2023		2.01.01.02.999	

Regione Abruzzo cod. debitore 384 - € 19.495,00 nell’annualità 2024

<i>anno Bilancio</i>	<i>Capitolo e articolo</i>	<i>Titolo</i>	<i>Tipologia</i>	<i>Catego ria</i>	<i>Descrizione Capitolo</i>
2024	10581000 ART.7	2	101	2	TRASFERIMENTO DALLA REGIONE DELLA QUOTA FONDO SOCIALE (L.R. 22/98)E F.N.P.S.L.328/00 -TRASPORTO ED ASSISTENZA SCOLASTICA DISABILI SCUOLA DELL'OBBLIGO
<i>importo</i>	<i>n. accertamento</i>	Scadenza obbligazione		<i>Piano dei conti finanziario</i>	
€ 3.249,00	2250	2024		2.01.01.02.999	
<i>anno Bilancio</i>	<i>Capitolo e articolo</i>	<i>Titolo</i>	<i>Tipologia</i>	<i>Catego ria</i>	<i>Descrizione Capitolo</i>

2024	10555500 ART.0	2	101	2	TRASFERIMENTO REGIONALE IN MATERIA DI ASSISTENZA SCOLASTICA E DIRITTO ALLO STUDIO L.R. 32/2015
<i>importo</i>	<i>n. accertamento</i>	<i>Scadenza obbligazione</i>		<i>Piano dei conti finanziario</i>	
€ 16.246,00	2251	2024		2.01.01.02.999	

9. di dare atto che la Responsabile del Procedimento è la D.ssa Marilena Falini, istruttore direttivo contabile presso il Servizio Gestione Politiche Sociali;

10. di specificare che il presente atto verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e in Amministrazione Trasparente nella sezione "Provvedimenti – Provvedimenti Dirigenti Amministrativi" e in "Bandi di gara e contratti" e l'Avviso pubblico con i relativi allegati in Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Avvisi pubblici" per n. 15 giorni consecutivi;

11. di dare atto che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al T.A.R. o Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990;

12. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

Anno	Data	Capitolo	Conto Finanziario	Num Impegno	Importo
2023	22/09/2023	10581000	2.01.01.02.999	2248/1	1768,00
2023	22/09/2023	10581000	2.01.01.02.999	2250/1	3249,00
2023	22/09/2023	10555500	2.01.01.02.999	2251/1	16246,00
2023	27/09/2023	10555500	2.01.01.02.999	2317/1	8837,00
2023	22/09/2023	31323000	1.03.02.99.999	5269/1 I=2023;1;5269;1 CIG=A008CCD 219	4545,00
2023	22/09/2023	31323000	1.03.02.99.999	5270/1 I=2023;1;5270;1 CIG=A008CCD 219	1768,00
2023	22/09/2023	31321500	1.03.02.15.002	5271/1 I=2023;1;5271;1 CIG=A008CCD 219	8837,00
2023	22/09/2023	31323000	1.03.02.99.999	5272/1 I=2023;1;5272;1 CIG=A008CCD 219	8355,00
2023	22/09/2023	31323000	1.03.02.99.999	5273/1 I=2023;1;5273;1 CIG=A008CCD 219	3249,00
2023	22/09/2023	31321500	1.03.02.15.002	5274/1 I=2023;1;5274;1 CIG=A008CCD 219	16246,00
2023	22/09/2023	31505000	1.04.04.01.001	5287/1	35,00

				I=2023;1;5287;1 CIG=A008CCD 219	
--	--	--	--	------------------------------------	--

Marilena Falini in qualità di Responsabile del Procedimento, attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza della determinazione di cui si propone l'adozione ai sensi dell'art. 6 della Legge 241/90.

IL DIRIGENTE
MOLISANI MARCO
(atto sottoscritto digitalmente)



COMUNE DI PESCARA

CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 334 del 27/09/2023
Numero del Registro generale delle determinazioni: 1937 del 27/09/2023

Oggetto: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE FINALIZZATA A STIPULARE UNA CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. N. 117/2017 "CODICE DEL TERZO SETTORE", PER LA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER ALUNNI CON DISABILITA' FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE, RESIDENTI NEL COMUNE DI PESCARA – CIG A008CCD219

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA E REGOLARITA' CONTABILE DELLA SPESA

Ai sensi dell'art. 153, comma 5, TUEL-D.Lgs n.267 del 18.08.2000 si attesta la regolarità contabile.

Data, 28/09/2023

IL DIRIGENTE DEI SERVIZI FINANZIARI
RUGGIERI ANDREA

Anno	Data	Capitolo	Conto Finanziario	Impegno	Importo
2023	22/09/2023	10581000		2248/1	1768,00
2024	22/09/2023	10581000		2250/1	3249,00
2024	22/09/2023	10555500		2251/1	16246,00
2023	27/09/2023	10555500		2317/1	8837,00
2023	22/09/2023	31323000		5269/1	4545,00

2023	22/09/2023	31323000		5270/1	1768,00
2023	22/09/2023	31321500		5271/1	8837,00
2024	22/09/2023	31323000		5272/1	8355,00
2024	22/09/2023	31323000		5273/1	3249,00
2024	22/09/2023	31321500		5274/1	16246,00
2023	22/09/2023	31505000		5287/1	35,00

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo
documento firmato digitalmente da ANDREA RUGGIERI.
Pescara, 28/09/2023
il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Carla Monaco



COMUNE DI PESCARA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 334 del 27/09/2023
Numero del Registro generale delle determinazioni: 1937 del 27/09/2023

Oggetto: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE FINALIZZATA A STIPULARE UNA CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. N. 117/2017 "CODICE DEL TERZO SETTORE", PER LA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER ALUNNI CON DISABILITA' FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE, RESIDENTI NEL COMUNE DI PESCARA – CIG A008CCD219

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente dal 28/09/2023 per 15 giorni consecutivi.

Pescara, 28/09/2023

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

Pescara, 28/09/2023
il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Carla Monaco

RELAZIONE

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE FINALIZZATA A STIPULARE UNA CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.Lgs. n. 117/2017 "CODICE DEL TERZO SETTORE", PER LA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER ALUNNI CON CON DISABILITÀ' FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE, RESIDENTI NEL COMUNE DI PESCARA — CIG A008CCD219

Il D.lgs. 112 del 1998 all'art. 139, comma 1, lettera c) stabilisce che "sono attribuiti alle province, in relazione all'istruzione secondaria superiore, e ai comuni, in relazione agli altri gradi inferiori di scuola, i compiti e le funzioni concernenti i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio".

La Legge 104/1992 all'art. 26, comma 2, recita che "I comuni assicurano, nell'ambito delle proprie ordinarie risorse di bilancio, modalità di trasporto individuali per le persone handicappate non in grado di servirsi dei mezzi pubblici".

La L.R. n. 32 del 20 ottobre 2015 "Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della legge 56/2014" all'art. 4 "Funzioni oggetto di trasferimento ai Comuni" indica, tra le funzioni amministrative attribuite, conferite o comunque esercitate dalle Province prima dell'entrata in vigore della legge 56/2014, oggetto di trasferimento ai Comuni, le seguenti:

1. in materia di assistenza scolastica e diritto allo studio di cui all'art. 5-bis della legge regionale 15 dicembre 1978, n. 78 (Interventi per il diritto allo studio);
2. in materia di non vedenti e non udenti in attuazione dei compiti di cui all'art.3 della legge regionale 9 aprile 1997, n. 32.

L'Amministrazione comunale è, pertanto, obbligata ad assicurare il servizio di trasporto scolastico degli studenti con disabilità frequentanti le scuole primarie e secondarie, residenti nel proprio Comune.

Inoltre, per gli alunni frequentanti l'ultimo anno degli istituti secondari di II grado, è previsto il trasporto all'interno di percorsi didattici rientranti nei progetti di alternanza scuola-lavoro quantificati, ai fini della presente procedura, in presuntive n. 30 ore annue x 2 tratte (andata e ritorno).

Per ciò che concerne la procedura di affidamento, ai sensi del DPCM 11 luglio 2018, le Stazioni Appaltanti devono obbligatoriamente rivolgersi a Consip o ad altro Soggetto Aggregatore per quelle categorie merceologiche in esso previste. Tra le categorie del DPCM 11 luglio 2018 è inserito anche il "Servizio di trasporto scolastico".

La Regione Abruzzo, quale Soggetto Aggregatore, avrebbe dovuto attivare la relativa procedura già dal 2019 ma nonostante gli obblighi di legge ed i solleciti annuali inviati dal Comune, non ha ancora provveduto.

Il Comune è costretto, pertanto, ad operare in autonomia dato che trattasi di un servizio essenziale rivolto ad utenti particolarmente fragili.

Il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106", con particolare

riferimento all'art. 56 il quale prevede che: *"Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.LGS. 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, **convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato**".*

CALCOLO DELL'IMPORTO

Ai sensi dell'Art. 56, comma 2 del Codice del Terzo Settore le predette convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate . Al fine della quantificazione delle risorse economiche da destinare all'attivazione del servizio di trasporto scolastico di alunni con disabilità, residenti nel Comune di Pescara e frequentanti le scuole primarie e secondarie, i costi previsti sono stati accorpati nelle due seguenti macrocategorie:

A) COSTO DEL PERSONALE

Al fine di determinare il costo orario lordo delle figure professionali impiegabili nelle attività del servizio in argomento, si è fatto riferimento al costo orario del lavoro del vigente CCNL del personale dipendente dall'Organizzazione di Volontariato ANPAS (Associazione Nazionale Pubbliche Assistenze).

Sono state prese a base di calcolo le tabelle dei minimi di retribuzione a decorrere da aprile 2023 in relazione allo specifico ruolo da svolgere. Sono state prese in considerazione le Categorie alle quali appartengono le due tipologie di figure professionali richieste che sono l'autista (categoria B4) e n. 1 unità di personale amministrativo (categoria D4) per l'organizzazione dei turni del trasporto e per la predisposizione e invio della documentazione di rendicontazione. Il costo orario di riferimento è determinato, rispettivamente in € 10,27 e in € 13,50.

Per ogni giorno scolastico è stato considerato un impegno lavorativo di n. 4 ore per ogni autista impiegato su ciascun veicolo destinato al trasporto. Per ciò che concerne, invece, gli accompagnatori, essendo rivolta la manifestazione di interesse a un soggetto del Terzo Settore la cui compagine è costituita anche da volontari, si è considerato che i medesimi svolgano tale ruolo quotidianamente, senza percepire compenso. Infatti, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 117/2017 al volontario possono essere rimborsate dall'ente del terzo settore tramite il quale svolge l'attività soltanto le spese effettivamente sostenute e documentate per l'attività prestata, purché non superino l'importo di 10 euro giornalieri e 150 euro mensili. Pertanto, nella determinazione del costo del personale è stata presa in considerazione, ogni giorno e per ciascun mezzo, la contrattualizzazione di un autista e il servizio di volontariato di n. 1 accompagnatore .

Invece per la figura dell'amministrativo è stato considerato un impegno settimanale di 2 ore per n. 35 settimane.

Inoltre è stato inserito anche un numero di n. 30 accompagnamenti per il progetto di Alternanza Scuola-Lavoro che sviluppano l'impegno lavorativo di 60 ore (andata e ritorno) per n.1 autista (10,27 euro /h).

In merito agli adempimenti di cui all'articolo 26 comma 3 del D.lgs. 81/2008, per lo svolgimento del servizio di trasporto scolastico, come da DUVRI redatto dal Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente il 30.08.2023 e trasmesso con e-mail del 31.08.2023, gli oneri per la sicurezza da interferenze sono quantificati in € 500,00.

Il numero di veicoli è stato determinato in almeno tre unità in considerazione del fatto che, sulla base del riscontro sui giorni di effettivi accompagnamenti mensili per ciascun alunno con riferimento all'anno scolastico 2022/2023, è risultato che i beneficiari usufruiscono in media di 16 trasporti su 24 gg scolastici mensili, corrispondente alla percentuale del 67%. Il numero presuntivo di alunni per l'A.S. 2023/2024 è di 24.

I giorni scolastici per annualità sono stati determinati in 193 in considerazione del fatto che il servizio viene attivato a partire dal mese di ottobre.

Dallo sviluppo dei dati sopra riportati, il costo annuale del personale viene ad essere determinato in **€ 31.136,52** così determinato:

- n. 4 h al giorno x il costo orario di € 10,27 (autista categoria B4) x n. 3 veicoli x n. 193 giorni = € 23.785,32;
- n. 3 volontari x il costo giornaliero di € 10,00 ciascuno (massimo importo rimborsabile al volontario ai sensi dell'art.17, comma 4 del C.T.S.) x n. 193 giorni = € 5.790,00;
- n. 30 h annue x n.2 tratte (andata e ritorno) x il costo orario di € 10,27 x n. 1 autista per n. 1 veicolo = € 616,20;
- n. 1 amministrativo x il costo orario di € 13,50 (D4) x 2h a settimana x n. 35 settimane = € 945,00

B) SPESE GENERALI

Il costo totale annuale del personale è stato incrementato delle spese generali di gestione dell'impresa e delle spese di produzione dei servizi così come individuati **nell'allegato A** denominato **"Termini e modalità di svolgimento del servizio"**:

- costi per il carburante: € 5.810,00;
- costi quota parte 50% delle coperture assicurative: € 2.500,00;
- oneri relativi alle spese per l'assicurazione dei volontari contro infortuni e malattie, nella misura di un terzo del costo annuo della polizza: € 100,00;
- garanzia definitiva di cui all'art. 117 del D.lgs. n. 36/2023 : € 300,00;
- costo polizza R.C.T nella misura del 60%: € 150,00;
- costi quota parte per la manutenzione dei veicoli: € 1.300,00;
- n. 20 divise (n.2 cadauno) x € 20,00: € 400,00;
- gestione fiscale del personale e adempimenti tributari € 320,00;
- costi per materiale di cancelleria e modulistica: € 100,00;
- altre spese di gestione € 383,00;
- oneri per la sicurezza da interferenze € 500,00, come quantificato nel DUVRI redatto dal Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente il 30.08.2023

ed è stato, pertanto, quantificato in complessivi **€ 11.863,00** per anno scolastico.

La tabella di determinazione del costo riferito a n. 193 giorni annui è, pertanto, la seguente:

▪ Costo totale del personale:	€ 31.136,52
▪ Spese generali e di produzione servizi:	€ 11.863,00
▪ Arrotondamento	€ 0,48
Totale costo del servizio per l'A.S.2023/2024	€ 43.000,00

I rapporti tra l'Odv/Aps ed il suo personale in ordine alle eventuali richieste dello stesso per l'applicazione di istituti contrattuali migliorativi o diversi riguardano esclusivamente i rapporti tra l'Odv/Aps ed i lavoratori e l'A.C. ne rimane, pertanto, totalmente estranea.

Alla luce di quanto sopra esposto si evidenzia come il ricorso all'istituto della " convenzione", di cui all'art.56 del C.T.S, costituisca una modalità di scelta della gestione del servizio in argomento (che riveste carattere di interesse generale ai sensi dell'art.5 del citato Codice) più favorevole rispetto al ricorso al mercato. In quest'ultimo caso, infatti, nella determinazione del costo del servizio si dovrebbe quantificare anche la spesa occorrente per la contrattualizzazione degli accompagnatori (almeno tre unità) il cui costo è di gran lunga superiore rispetto a quello concernente il solo rimborso delle spese documentate riconosciute ai volontari ai sensi dell'art.17 del C.T.S.

Pescara, 21.09.2023

Il RUP
Dott.ssa Marilena Falini

