

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 13 del 20/03/2025
Numero del Registro generale delle determinazioni: 448 del 20/03/2025

Oggetto: APPROVAZIONE DEL DISCIPLINARE DI GARE E MODULI FAC SIMILE DELLA PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE R.D.O. APERTA SU MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "PNRR - M5C2 – INVESTIMENTO 1.1 - SUB INVESTIMENTO 1.1.3 - RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE" - CUP: D62E24000430004 – CUI: S00128340684202500002 - COMUNE DI SPOLTRE ENTE CAPOFILA ECAD DELL'ADS N.16 METROPOLITANO

Ufficio proponente: Settore Gare e Contratti

Settore proponente: **Settore Gare e Contratti**

Responsabile del Settore: **Dott.ssa Maria Gabriella Pollio**

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con L.R. n. 13/2023 “Disposizioni per l’istituzione del nuovo Comune di Pescara” all’art. 14 è disposto che i *“Comuni coinvolti nel processo di fusione attivano la gestione unica e l’esercizio associato delle funzioni fondamentali comunali elencate dal comma 27 dell’articolo 14 del d.l. 78/2010, nonché delle seguenti ulteriori funzioni ed attività tra cui alla lett. d) contratti pubblici anche attraverso la creazione di una Centrale unica di Committenza”*
- in data 22/09/2023 è stata sottoscritta la “Convenzione fra i Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore per la gestione unica e l’esercizio associato della funzione: contratti pubblici anche attraverso la creazione di una *Centrale unica di committenza*”, come elencato alla lettera d) dell’articolo 1, comma 14, della L.R. n. 13/2023 – “Disposizioni per l’istituzione del nuovo Comune di Pescara”;
- con Decreto del Sindaco del Comune di Pescara n. 32 del 6/11/2023, in esecuzione dell’art. 5 comma 2 della citata Convenzione, la Dott.ssa Maria Gabriella Pollio, già Dirigente del Settore Gare e Contratti del Comune di Pescara, è stata nominata Dirigente dell’Ufficio Associato dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore per la gestione dei contratti pubblici, fino alla costituzione del nuovo Comune ovvero sino al 31/12/2026, così come confermato con Decreto Sindacale n. 78 del 30/12/2024;
- con deliberazione di Giunta Comunale di Spoltore n. 58 del 26/03/2024 sono state definite le *“Modalità operative per la gestione associata dei Contratti Pubblici tra i Comuni di Montesilvano, Pescara e Spoltore di cui all’art.1 comma 14 lett. d) della L. R. n.13/2023 e art.62 D.Lgs. n.36/2023”*;
- la procedura di gara sarà interamente svolta attraverso piattaforma telematica di negoziazione Acquisti in rete PA (MEPA) al bando “Prestazioni di servizio alle Pubbliche Amministrazioni” –Settore Merceologico “Servizi Sociali” - CPV 85311000-2 “Servizi di accoglienza a bassa soglia”;
- in attuazione della predetta Convenzione, sottoscritta dai tre Comuni interessati dal processo di fusione, a far data dal 1 gennaio 2024, è cessata la validità degli elenchi degli operatori economici dei Comuni di Montesilvano e Spoltore, la cui iscrizione può essere effettuata nell’unico elenco valido tenuto dal Comune di Pescara;
- con le Delibere di Giunta del Comune di Pescara n. 273/2024, del Comune di Montesilvano n. 79/2024 e del Comune di Spoltore n. 58 del 26/03/2024, nelle more del riscontro del parere inviato all’ANAC in data 20.02.2024 per la definizione delle procedure amministrative di qualificazione della Centrale Unica di Committenza, i predetti comuni, nell’ambito della Convenzione sottoscritta in data 22/09/2023, potranno utilizzare l’istituto normativo della committenza ausiliaria previsto dall’art. 62 del D. Lgs. n. 36/23 e dall’articolo 3, comma 1, lettera z), dell’allegato I.1 al D. Lgs. n. 36/2023 per lo svolgimento delle procedure di gara finalizzate all’affidamento di lavori, servizi e forniture diverse dall’affidamento diretto;

Preso atto che:

- la legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” la quale fra le funzioni delle Regioni annovera quella della determinazione degli ambiti territoriali per la gestione unitaria del sistema locale, descrive le funzioni amministrative di competenza comunale relative agli interventi sociali e definisce i livelli essenziali da garantire ai cittadini nonché le responsabilità degli Enti coinvolti e le modalità programmatiche per la definizione del sistema stesso;

Tenuto pertanto conto che il Comune di Spoltore è stato individuato Ente Capofila dell'Ambito Distrettuale Sociale n. 16 Metropolitano, come ridefinito con deliberazione del Consiglio Regionale d'Abruzzo n. 70/3 del 9 Agosto 2016 avente ad oggetto “Definizione degli Ambiti Distrettuali Sociali”;

Preso atto che:

- la Direzione Generale per la lotta alla povertà e la programmazione sociale del MLPS ha adottato, con Decreto Direttoriale n.5 del 15/02/2022, l'Avviso Pubblico n. 1/2022 per la presentazione di Proposte di interventi da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, disabilità e marginalità sociale”, Sub Investimento 1.1.3 – “Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione”;
- in attuazione dell'Avviso 1/2022, la Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del MLPS ha approvato, con Decreto Direttoriale n. 98 del 09/05/2022 il finanziamento per il sub Investimento 1.1.3 “Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione”, in favore dell'ADS n. 16 Metropolitano/Ecad Comune di Spoltore;
- il Comune di Spoltore, Ecad dell'ADS n. 16 Metropolitano, è il soggetto capofila per il sub Investimento 1.1.3 in partenariato con: ECAD n.15 Pescara, ECAD n.18 Montesilvano, ECAD n. 17 Montagna Pescares e ECAD n.19 Vestino;
- l'ADS n.16 Metropolitano/Ecad Comune di Spoltore ha provveduto alla richiesta del CUP per il sub investimento 1.1.3 e nello specifico: CUP D54H22000310006 per un importo complessivo stimato in € 330.000,00 iva inclusa;
- in data 25/05/2023 è stato sottoscritto l'accordo di concessione di finanziamento tra il L'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR, presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, la Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Ministero dell'Istruzione e del Merito e il Soggetto attuatore Comune di Spoltore;

Precisato che:

il suddetto intervento è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi del Comune di Spoltore ed è stato approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 18 del 13/03/2025 con assegnazione del codice CUI: S00128340684202500002;

premesso altresì che:

- con determinazione dirigenziale del Comune di Spoltore n. RG 547 del 03/03/2025 è stato disposto:
 - 1) di procedere all'affidamento del servizio PNRR M5C2 Invest.1.1- Sub-invest. 1.1.3 di “Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata e assistita e

prevenire l'ospedalizzazione" - CUP: D54H22000310006, tramite RDO aperta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione- MePa, rivolta a tutti gli operatori economici abilitati al bando "Prestazioni di servizio alle Pubbliche Amministrazioni" –Settore Merceologico "Servizi Sociali" - CPV 85311000-2 "Servizi di accoglienza a bassa soglia", ai sensi degli artt. 14, comma 1, e art. 50, comma 1 lett. e), del D. Lgs. n. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in relazione a quanto disposto dall'art. 108 comma 1 e 5 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in base al quale l'elemento relativo al costo sarà fisso e gli operatori economici competeranno solo in base a criteri quali-quantitativi - valore complessivo del servizio pari a **€ 297.450,27** oltre IVA;

- 2) di approvare gli elementi essenziali del capitolato (All.A) del progetto del servizio (All.B) allegati alla predetta determinazione per farne parte integrante e sostanziale, utili ai fini della predisposizione e approvazione del Progetto e del capitolato da parte del Comune di Pescara per la committenza ausiliaria ai sensi dell'art.41 comma 12 e dell'art.8 dell'allegato II.4 del d.Lgs.36/2023 così come modificato dal D.Lgs. 209/2024;
- 3) è stato stabilito di invitare tutti gli operatori economici iscritti abilitati al bando "Prestazioni di servizio alle Pubbliche Amministrazioni" –Settore Merceologico "Servizi Sociali" - CPV 85311000-2 "Servizi di accoglienza a bassa soglia", previa attivazione a sistema della relativa procedura telematica "Maggioli – e-procurement" con codice "G00....",
- 4) è stato dato mandato al Comune di Pescara nella sua qualità di Stazione Appaltante/Committente ausiliaria, ex artt. 62, comma 11, e 3, comma 1, lett. z) all. I.1 al D. Lgs. 36/2023 - Settore Gare e Contratti – Servizio Procedure Negoziato di Gara- di provvedere alla predisposizione e all'approvazione della lettera d'invito;

Dato atto che il Comune di Spoltore non risulta essere qualificato per la progettazione e l'affidamento di lavori servizi e forniture ex art. 62 del Lgs.36/2023;

Con determina dirigenziale n. 401 del 17/03/2025 l'Ufficio associato dei Contratti Pubblici, istituito tra i Comuni di Montesilvano, Pescara e Spoltore, ha:

- proceduto alla elaborazione della progettazione tecnico – amministrativa per l'affidamento del servizio denominato "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata e assistita e prevenire l'ospedalizzazione" del Comune di Spoltore, mediante la predisposizione del Capitolato Speciale di Appalto, alla luce delle linee guida fornite dal competente Servizio Socio – Educativo del Comune di Spoltore contenente le clausole ritenute essenziali per lo svolgimento del servizio in argomento ai sensi dell'art.41 comma 12 e dell'art.8 dell'allegato II.4 del Lgs.36/2023 così come modificato dal D.Lgs. 209/2024;
- approvato, in applicazione dell'art. 82, comma 1, e dell' art. 87 del Codice dei contratti, i seguenti atti di gara:
 - il capitolato speciale d'appalto contenenti le condizioni contrattuali proposte;

- le condizioni contrattuali / schema di contratto;

Considerato che, l'Ufficio Associato dei Contratti Pubblici – Servizio Procedure Negoziato di Gara ha predisposto apposita lettera di invito per l'espletamento della procedura di gara mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione del Comune di Pescara - *"Appalti&Contratti e-procurement"* – in ottemperanza alle disposizioni di cui agli artt. 25 e 26 del D.Lgs. n. 36/2023 e secondo le *"Condizioni di utilizzo della Piattaforma Telematica"* approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 752 del 30/10/2018 e successiva determinazione n. 1879 del 29/09/2022;

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e relativi allegati;
- il D.Lgs. 209/2024;
- la L.R. 13/2023 "Disposizioni per l'istituzione del nuovo Comune di Pescara";
- gli artt.107 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- la Legge n. 241/1990;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Programma della Trasparenza del Comune di Pescara aggiornato per il triennio 2022-2024 giusta delibera di G.C. n. 1082 del 01/12/2022;

Richiamati:

- il Decreto Sindacale n.53 del 28/11/2024 con il quale è stato attribuito alla scrivente l'incarico di Dirigente del Settore Gare e Contratti per la durata di tre anni dal 30/12/2024;
- il Decreto del Sindaco del Comune di Pescara n. 32 del 06/11/2023, in esecuzione dell'art. 5 comma 2 della citata Convenzione, la Dott.ssa Maria Gabriella Pollio, già Dirigente del Settore Gare e Contratti del Comune di Pescara, è stata nominata Dirigente dell'Ufficio Associato dei Comuni di Pescara Montesilvano e Spoltore per la gestione dei contratti pubblici fino alla costituzione del nuovo Comune ovvero sino al 31/12/2026, così come confermato con Decreto Sindacale n. 78 del 30/12/2024;
- la Deliberazione di G.C. n. 925 del 19/11/2024 con la quale è stata modificata e approvata la nuova Macrostruttura dell'Ente e relativo funzionigramma;
- il Decreto del Direttore Generale n. 64 del 20/12/2024 con il quale è stata approvata la nuova Microstruttura dell'Ente e le relative declaratorie e successiva integrazione del 30/12/2024 ;
- la Delibera di G.C. n. 1110 del 20/12/2024 con la quale si è preso atto della microstruttura e relative declaratorie e successiva integrazione del 31/12/2024;
- gli artt. 107 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 752 del 30/10/2018 con la quale sono state approvate le *"Condizioni di utilizzo della Piattaforma Telematica"* e successiva determinazione n. 1879 del 29/09/2022;
- la Deliberazione del Consiglio del Comune di Spoltore n. 51 del 17 Dicembre 2024 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2025/2027 (art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000);
- la Deliberazione del Consiglio del Comune di Spoltore n. 53 del 17 Dicembre 2024 avente ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025/2027 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs. n. 118/2011);

- la Deliberazione di Giunta del Comune di Spoltore n. 4 del 09 Gennaio 2025, avente ad oggetto “Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 – Approvazione Piano degli Obiettivi e delle Performance”;

Preso atto del Patto di Integrità, approvato con Delibera di C.C. del Comune di Spoltore n. 15 del 30/01/2024;

Dato atto che non sussiste alcun potenziale conflitto di interessi del Dirigente relativamente alla procedura in oggetto;

Tenuto conto degli obblighi derivanti dal Codice di Comportamento del Comune di Pescara per quel che riguarda la fase dell'affidamento, approvato con delibera di G.C. n. 1007 del 29/12/2021 e del Codice di Comportamento del Comune di Spoltore per quel che riguarda la fase della programmazione e dell'esecuzione, approvato con Delibera di G.C. n. 77 del 30/05/2023;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000

DETERMINA

- 1) di stabilire che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare la lettera di invito ed i moduli fac – simile, allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, per la procedura di gara da esperire mediante procedura negoziata - previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, ai sensi degli articoli 14, comma 1 e dell'art. 50, comma 1 lett. e), del D. Lgs. N. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in relazione a quanto disposto dall'art. 108 comma 1 e 5 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in base al quale l'elemento relativo al costo sarà fisso e gli operatori economici competeranno solo in base a criteri quali-quantitativi - valore complessivo del servizio pari a **€ 297.450,27** oltre IVA per l'affidamento del servizio PNRR M5C2 Invest.1.1- Sub-invest. 1.1.3 di “Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata e assistita e prevenire l'ospedalizzazione” - CUP: D54H22000310006, CUI: S00128340684202500002, tramite RDO aperta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione- MePa;
- 3) di procedere alla trasmissione del disciplinare a tutti gli operatori economici abilitati al bando “Prestazioni di servizio alle Pubbliche Amministrazioni” –Settore Merceologico “Servizi Sociali” - CPV 85311000-2 “Servizi di accoglienza a bassa soglia” mediante la piattaforma Acquisti in rete P.A.-MEPA;
- 4) di stabilire che il termine per la ricezione delle è di 15 (quindici) giorni decorrenti dalla data di invio del disciplinare;
- 5) di precisare che Responsabile Unico del Progetto è stata nominata la dipendente di ruolo del Comune di Spoltore, Dott.ssa Silvia Di Giosaffatte, giusta determina dirigenziale R.G. n. 547 del 03/03/2025;
- 6) di precisare che Responsabile della fase dell'affidamento è stata nominata la Dirigente dell'Ufficio Associato dei Comuni di Pescara, Montesilvano e Spoltore, Dott.ssa Maria Gabriella Pollio, già Dirigente del Settore Gare e Contratti del Comune di Pescara, giusta Convenzione sottoscritta in data 22/09/2023;
- 7) di precisare, altresì, che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18 comma 1 in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante del Soggetto Attuatore;
- 8) di precisare, altresì, che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

- 9) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- 10) di dare atto che non sussiste alcun potenziale conflitto di interessi del Dirigente relativamente alla procedura in oggetto;
- 11) di dare atto che il presente provvedimento diventa esecutivo con apposizione della firma del Dirigente del Settore Gare e Contratti del Comune di Pescara, in quanto sullo stesso non è richiesto il visto attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;
- 12) di dare atto che:
- il presente provvedimento viene pubblicato all'albo pretorio informatico del Comune di Pescara, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e ss.mm.ii. e del Regolamento comunale attuativo approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 209 del 17.12.2010 e contestualmente all'albo pretorio del Comune di Spoltore ai fini della massima pubblicità e trasparenza;
 - il presente provvedimento è inoltre soggetto agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dall'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023, dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dall'art. 1, comma 32 della L. n. 190/2012, che sono assolti tramite pubblicazione sui rispettivi siti web del Comune di Pescara e del Comune di Spoltore nella sezione "*Amministrazione Trasparente*";
 - di dare atto, altresì, che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso dinanzi al competente Tribunale Amministrativo Regionale nel termine di trenta giorni dalla sua pubblicazione.

IL DIRIGENTE
POLLIO MARIA GABRIELLA
(atto sottoscritto digitalmente)