



## COMUNE DI PESCARA

# ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 174 del 27/05/2022

Numero del Registro generale delle determinazioni: 991 del 27/05/2022

**Oggetto: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE COMPARATIVA PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI CON CONTRATTI DI LAVORO AUTONOMO – FONDO POVERTA' - 2020.**

Ufficio proponente: Servizio Programmazione Sociale e Misure Straordinarie per il Welfare

Settore proponente: Settore Politiche per il Cittadino

Responsabile del Settore: Dott. Marco Molisani

## IL DIRIGENTE

### Premesso che:

- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 386, ha istituito il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;
- il decreto interministeriale 28 dicembre 2020 di riparto del predetto Fondo per l'annualità 2020 tra gli ambiti territoriali regionali, pubblicato sulla G.U. n. 43 del 20 febbraio 2021 e registrato alla Corte dei Conti il 2 febbraio 2021;
- dai dati inseriti nella piattaforma Multifondo SIGMA2, che la somma assegnata all'Ambito Sociale Distrettuale ECAD 15 Pescara quale Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Quota Servizi annualità 2020 è pari ad € 1.265.087,70;
- l'Ecad 15 – Pescara ha dato avvio alle attività progettuali inerenti al Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale – Quota Servizi – Annualità 2020 - CUP J21E20001200001- interamente finanziato con risorse statali;
- la Giunta Comunale, con delibere n. 990 del 23.12.2021 e n. 325 del 22.04.2022 ha approvato la programmazione delle priorità e il relativo piano finanziario della QSFP Annualità 2020, disponendo inoltre, l'attivazione di una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del personale esterno con contratto di lavoro autonomo destinato al rafforzamento del Servizio Sociale Professionale, del Segretariato Sociale e degli interventi di inclusione;
- con delibera di Giunta n. 395 del 13.05.2022 è stato approvato il secondo Progetto Utile alla Collettività (PUC) a titolarità del Comune di Pescara, denominato “Sentinelle di quartiere”, per la cui attuazione è necessario potenziare le figure professionali destinate al tutoraggio, riprogrammandole da n. 4 a n. 6 unità, al fine di garantire una maggiore capillarità sul territorio;

**Dato atto** che, pertanto, per la realizzazione delle attività connesse con il Fondo Povertà - Quota Servizi annualità 2020 - è necessario individuare, oltre alle n. 6 figure professionali di cui al punto precedente, n. 2 figure professionali specifiche (psicologo ed educatore), per complessive n. 8 professionalità, per una spesa totale di € **199.680,00**, come di seguito elencate:

- n. 1 psicologo;
- n. 1 educatore;
- n. 3 tutor di supporto al Segretariato e all'accesso ai servizi;
- n. 2 tutor progetti PUC;
- n. 1 tutor coordinamento progetti PUC;

**Visto** il D.Lgs. 165/2001 e, precisamente, l'art. 7 che:

- al comma 6 recita *“Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità: a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente; b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario e”*

*consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico; d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione”;*

- al comma 6-bis recita *“Le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione”.*

**Considerato che** le attività dei progetti sopra descritti rientrano tra quelle istituzionali dell’Ente in quanto previste nell’art. 6 della L. 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, ed inoltre sono finanziate con risorse ministeriali, come detto nelle premesse;

**Preso atto** della delibera n. 7/CONTR/11 della Corte dei Conti che, rispetto ai limiti contenuti nell’art. 6, comma 7 del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78, convertito in legge con la Legge 30.07.2010, n. 122, recante “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica” in virtù del quale la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza non può essere superiore al 20% di quella sostenuta per l’anno 2009, precisa che *“con riferimento alla composizione della spesa per studi e consulenze è da ritenere che debbano escludersi dal computo gli oneri coperti mediante finanziamenti aggiuntivi e specifici trasferiti da altri soggetti pubblici o privati”;*

**Dato atto** che, rispetto alla spesa per l’affidamento degli incarichi, la delibera n. 7/CONTR/11 della Corte dei Conti rispetto ai limiti contenuti nell’art. 6, comma 7 del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78, convertito in legge con la Legge 30.07.2010, n. 122, recante “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica” in virtù del quale la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza non può essere superiore al 20% di quella sostenuta per l’anno 2009, precisa che *“Con riferimento alla composizione della spesa per studi e consulenze è da ritenere che debbano escludersi dal computo gli oneri coperti mediante finanziamenti aggiuntivi e specifici trasferiti da altri soggetti pubblici o privati”;*

**Vista** la comunicazione via e-mail del 13.03.2019, con cui il Settore Ragioneria, in riscontro a specifico quesito del Servizio Piano d’Ambito e Programmazione Sociale, ha dato conferma di quanto disposto dalla Corte dei Conti con delibera n. 7/CONTR/11, aggiungendo che anche la Corte dei Conti, Sezione Emilia Romagna, con delibera n.18/2011/PAR, ha ribadito tale orientamento;

**Ritenuto**, pertanto, che tale decisione della Corte dei Conti comporti il venir meno dell’obbligo di sottoposizione degli incarichi in questione alla valutazione del Collegio dei Revisori, ai sensi dell’art. 1, comma 42, L. 311/04;

**Vista** la nota Prot. 99535 del 27.04.2016 del Dirigente del Settore Risorse Umane, che rimette alla valutazione dei competenti Dirigenti l’attivazione della procedura di preventiva autorizzazione prevista per gli enti in pre-dissesto presso la *Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali* del Ministero dell’Interno, in relazione alla riconducibilità degli incarichi da conferire al profilo del contratto d’opera intellettuale disciplinato dalle norme in materia di lavoro autonomo, ancorché di tipo professionale, richiamata nelle note di richiesta;

**Vista**, a tal proposito, la determinazione adottata, nella seduta del 19.12.2017, dalla *Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali* istituita presso il Ministero dell'Interno, trasmessa con nota acquisita al Protocollo dell'Ente al n.8552 del 17.01.2018, nella quale è stato precisato che *“per gli incarichi proposti con delibera di C.C. n. 107/2017 si rileva che, trattandosi di affidamento di incarichi di collaborazione autonoma a soggetti esterni all'Amministrazione effettuate ai sensi dell'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, la COSFEL, non trattandosi di assunzione di personale in senso stretto, non è competente ad autorizzarli”*;

**Tenuto conto** della Delibera di Giunta Comunale n. 531 dell'08.08.2019 con la quale è stato approvato il “Regolamento degli uffici e dei servizi” dell'Ente nell'ambito del quale è disciplinato anche il “Conferimento di incarichi individuali esterni con contratti di lavoro autonomo” (Tit. VI) ed in particolare dell'art. 74, co.1, che recita *“La scelta dell'incaricato avviene attraverso la valutazione dei curricula, anche con eventuali colloqui, da parte di una Commissione all'uopo nominata, nel rispetto della parità di genere, dal Dirigente della struttura interessata al conferimento che la presiede [...]”*;

**Preso atto** che ai sensi dell'art. 70, comma 1, del citato “Regolamento degli uffici e dei servizi” *“si potrà ricorrere a conferimento degli incarichi esterni, in presenza dei presupposti di legge, quando venga accertata, previa espressa ricognizione da parte del Dirigente della struttura che necessita di conferire l'incarico, l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili nell'Ente.”*

**Viste**, quindi, le note prot. n. 65087 e n. 65155 del 12.04.2022 con le quali il Dirigente del Settore Politiche Sociali ha avviato la procedura per verificare l'eventuale presenza di professionalità “interne” da destinare alle funzioni e attività relative alla realizzazione del progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2020 - Quota servizi - CUP J21E20001200001;

**Preso atto**, dunque, dei riscontri dei Dirigenti del Comune pervenuti in merito alla predetta procedura;

**Vista**, altresì, la relazione del 24.05.2022 sull'esito della procedura espletata per l'accertamento dell'esistenza di professionalità interne all'Ente, ai sensi dell'art. 70, comma 4 del “Regolamento degli uffici e dei servizi” a firma del Dirigente, dott. Marco Molisani, e del Responsabile Unico del Procedimento, dott.ssa Roberta Pellegrino, nella quale si prende atto:

- dell'inesistenza nella dotazione organica di personale in possesso delle specifiche competenze professionali richieste o dell'impossibilità oggettiva di utilizzare altre risorse umane disponibili in termini di non convenienza al loro utilizzo per coincidenza e indifferibilità di altri impegni lavorativi;
- dell'impossibilità di procedere all'assegnazione dell'unità professionale interna individuata, in quanto, ad oggi, non si è verificata la condizione necessaria al rilascio del suo nullaosta condizionato alla contestuale sostituzione con altro dipendente;

**Visto**, inoltre, il Decreto Sindacale n. 7 del 15.02.2021 – prot. n. 25477, con il quale:

- è stato confermato al Dott. Marco Molisani l'incarico di Dirigente del Settore organizzativo in intestazione, in quanto tale dotato delle funzioni, poteri e prerogative dei “Dirigenti” come definite dagli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267;

- è stato individuato, ai sensi dell'art. 26 del Regolamento degli Uffici e dei Servizi, il Dirigente sostituto per il Settore Politiche per il Cittadino, Arch. Francesco Chiavaroli, in caso di assenza impedimento del Dirigente titolare;

**Dato atto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.lgs 267-2000;

**Visti:**

- la Legge 241/1990;
- gli artt.107, 179 e183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D. Lgs. n. 118/11;
- gli artt. 19 e 21 del vigente Regolamento di contabilità;
- l'art. 57 dello Statuto Comunale;
- il Bilancio Pluriennale 2022-2024, annualità 2022;
- la circolare del Segretario Generale prot. 34016 del 23.05.2015;
- la circolare del Segretario Generale n° 229249 del 30.12.2019;

**D E T E R M I N A**

1. **di approvare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **di stabilire che**, ai sensi del combinato disposto degli artt. 32 del DLgs 50/2016 e 192 del D.Lgs 267/2000:
  - il **fine** che si intende perseguire è l'individuazione di specifiche professionalità allo scopo di consentire la realizzazione delle attività previste nel progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2020 - Quota servizi - CUPJ21E20001200001;
  - l'**oggetto** del contratto è l'attivazione di una procedura ad evidenza pubblica per la selezione di n. 8 figure professionali previste nel progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2020 - Quota servizi - CUP J21E20001200001, quali:
    - n. 1 educatore;
    - n. 1 psicologo;
    - n. 3 tutor di supporto alle attività del Segretariato Sociale;
    - n. 2 tutor progetti PUC;
    - n. 1 tutor coordinamento progetti PUC;
  - il **valore** economico è di € 199.680,00 per il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2020 - Quota servizi – CUPJ21E20001200001;
  - i **contratti di affidamento** si concretizzeranno in forma di scrittura privata, attraverso sottoscrizione di specifico contratto per ciascuno degli incaricati, di cui si allega schema che costituisce parte integrante del presente atto;

- **le clausole** ritenute essenziali sono: l'oggetto della prestazione, il corrispettivo, la durata, le modalità di svolgimento, il controllo delle prestazioni, le cause di risoluzione, l'eventuale proroga del contratto;
  - **la modalità** di scelta del contraente è quella prevista al Titolo VI del "Regolamento degli uffici e dei servizi" approvato con delibera di Giunta Comunale 531 dell'8.08.2019;
  - **la durata** è quella prevista per ciascuna figura professionale ed indicata nell'Allegato A dell'Avviso pubblico, tranne eventuali proroghe dovute allo slittamento dei termini di conclusione delle attività, autorizzate dai competenti Organo, disposte agli stessi patti e condizioni e senza riconoscimento di ulteriori compensi;
3. **di approvare**, pertanto, l'Avviso pubblico e gli allegati A) "Figure professionali" e B) "Domanda di partecipazione" all'avviso stesso, nonché lo schema di contratto, per conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo per lo svolgimento delle attività previste nel progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2020- Quota servizi - CUP J21E20001200001, per le seguenti figure:
- n. 1 educatore;
  - n. 1 psicologo;
  - n. 3 tutor di supporto alle attività del Segretariato Sociale;
  - n. 2 tutor progetti PUC;
  - n. 1 tutor coordinamento progetti PUC;
4. **di precisare** che l'entrata di € **1.265.082,70** a valere sul Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale – Quota Servizi – Annualità 2020 – è stata interamente incassata e accertata con determina dirigenziale n. 517 del 29.03.2022 nel Bilancio Pluriennale 2020 – 2024 annualità 2022 al Capitolo 10426000 denominato "Trasferimento dal ministero del lavoro e politiche sociali - Fondo Povertà - spese per prestazioni di servizio sia e varie", nei seguenti termini:
- per € 300.000,00 acc. n. 925;
  - per € 295.680,00 acc. n. 926;
  - Per € 100.000,00 acc. n. 927;
  - Per € 220.000,00 acc. n. 928;
  - Per € 50.000,00 acc. n. 929;
  - Per € 26.914,38 acc. n. 930;
  - Per € 272.488,32 acc. n. 931;
5. **di impegnare** nel Bilancio Pluriennale 2022-2024, in via provvisoria, la spesa complessiva di € 199.680,00 nell'annualità 2022, per il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2020 - Quota servizi (CUP J21E20001200001), come da seguente tabella:

| anno Bilancio | Capitolo e Articolo    | Missione                                             | Programma | Titolo                      | Macroaggregato | Descrizione Capitolo                                         |
|---------------|------------------------|------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------|
| 2022          | 31381500 art. 3        | 12                                                   | 07        | 1                           | 03             | <i>Spese per incarichi e consulenze – quota cofinanziata</i> |
| importo       | n. impegno provvisorio | scadenza obbligazione (solo per spese in c/capitale) |           | Piano dei conti finanziario |                | scadenza pagamento a far data dal                            |
| 199.680,00    | 2798/1                 |                                                      |           | 1.03.02.99.999              |                | 30.06.2022                                                   |

**6. di precisare che:**

- la spesa complessiva di € 199.680,00 verrà impegnata in via definitiva con successivo atto dirigenziale, allorquando verranno effettivamente conferiti gli incarichi di collaborazione di cui all'Avviso "de quo";
- detta spesa sarà comprensiva di tutte le ritenute di legge, gli oneri assicurativi, contributivi e fiscali;
- la presente procedura determinerà la costituzione di elenchi di collaboratori autonomi cui il Settore Politiche per il Cittadino potrà ricorrere anche per esigenze connesse con l'attuazione di altri progetti finanziati, entro un anno dalla sua approvazione.

**7. di dare atto che** il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Roberta Pellegrino, Responsabile Servizio Programmazione Sociale e misure straordinari per il Welfare;

**8. di specificare che** il presente atto è conforme alla "check list" di riferimento n. 1 a) inserita nel vigente Piano Operativo;

**9. di dare atto, altresì, che:**

- contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al T.A.R. o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990;
- la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, sarà oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio on line del Comune di Pescara, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Avvisi, concorsi, bandi" e in Amministrazione Trasparente in "Bandi di concorso";
- l'avviso verrà pubblicato per 10 gg. consecutivi;

**10. di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**11. di trasmettere** il presente atto al Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente, con allegati tutti i documenti giustificativi della spesa elencati in narrativa, per le procedure di contabilità ed i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali, ai sensi dell'art. 183 comma del D. Lgs. n. 267/2000.

| Anno | Data       | Capitolo | Conto Finanziario | Num Impegno | Importo   |
|------|------------|----------|-------------------|-------------|-----------|
| 2022 | 24/05/2022 | 31381500 | 1.03.02.99.999    | 2798/1      | 199680,00 |

IL DIRIGENTE  
MOLISANI MARCO  
(atto sottoscritto digitalmente)