



COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 277 del 02/08/2023
Numero del Registro generale delle determinazioni: 1580 del 02/08/2023

Oggetto: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE COMPARATIVA PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI CON CONTRATTI DI LAVORO AUTONOMO – FONDO POVERTA' - 2021 - CUP J21H21000050001.

Ufficio proponente: Servizio Programmazione Sociale e Misure Straordinarie per il Welfare

Settore proponente: **Settore Politiche per il Cittadino**

Responsabile del Settore: **Dott. Marco Molisani**

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 386, ha istituito il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;
- il Decreto interministeriale del 30 dicembre 2021 di riparto del predetto Fondo per l'annualità 2021 tra gli ambiti territoriali regionali, è stato pubblicato sulla G.U. n. 44 del 21 febbraio 2022 e registrato alla Corte dei Conti il 24 febbraio 2022;
- ai fini del trasferimento delle risorse agli Ambiti territoriali, con provvedimento del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, le quote di riparto agli Ambiti della stessa Regione sono state comunicate alle Regioni, tramite il diretto inserimento sulla piattaforma Multifondo;
- dai dati inseriti nella piattaforma Multifondo SIGMA2, che la somma assegnata all'Ambito Sociale Distrettuale ECAD 15 Pescara quale Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Quota Servizi annualità 2021 è pari ad € 1.391.858,23;
- l'Ecad 15 – Pescara ha dato avvio alle attività progettuali inerenti al Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale – Quota Servizi – Annualità 2021 - CUP J21H21000050001- interamente finanziato con risorse statali;
- la Giunta Comunale, con Delibera n. 520 del 07.06.2023 ha approvato la programmazione delle priorità, il PAL (Piano di attuazione Locale) di programmazione della “Quota Servizi del Fondo Povertà – annualità 2021” per la destinazione dell'importo di € 1.391.858,23 e il relativo piano finanziario, disponendo inoltre, l'attivazione di una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del personale esterno con contratto di lavoro autonomo necessario alla realizzazione delle attività progettuali previste, come riportato nell'allegato A della succitata Delibera;
- le figure professionali necessarie alla realizzazione delle attività programmate, sono state opportunamente inserite nell'All.4 ‘Programma delle collaborazioni e delle consulenze’ , allegato alla delibera di Consiglio Comunale n. 93 del 28/06/2023 ‘Primo aggiornamento al DUP 2023-205’;

Dato atto che, pertanto, per la realizzazione delle attività connesse con il Fondo Povertà - Quota Servizi annualità 2021 - è necessario individuare n. 14 figure professionali da incaricare mediante contratto di collaborazione a partita IVA, **della durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto**, per una spesa complessiva di **€ 359.760,00** come segue:

- n. 2 Educatori Professionali per un impegno lavorativo cadauno di 960 ore max totali da garantire;
- n. 1 Psicologo per un impegno lavorativo di 1.200 ore max totali da garantire;
- n. 2 Psicologi per un impegno lavorativo cadauno di 600 ore max totali da garantire;
- n. 3 Tutor di Segretariato Front Office per un impegno lavorativo cadauno di 960 ore max totali da garantire;
- n. 1 Tutor di Segretariato Back Office per un impegno lavorativo di 1.200 ore max totali da garantire;
- n. 3 Tutor di Interventi di Inclusione PUC per un impegno lavorativo cadauno di 1.200 ore max totali da garantire;
- n. 1 Tutor di Interventi di Inclusione PIS per un impegno lavorativo di 1.728 ore max totali da garantire;

n. 1 Esperto coordinamento multidisciplinare interventi di inclusione per un impegno lavorativo di 1.728 ore max totali da garantire;

Visto il D.Lgs. 165/2001 e, precisamente, l'art. 7 che:

- al comma 6 recita *“Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità: a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente; b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico; d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione”*;
- al comma 6-bis recita *“Le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione”*.

Considerato che le attività dei progetti previsti rientrano tra quelle istituzionali dell'Ente in quanto previste nell'art. 6 della L. 328/2000 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*, ed inoltre sono finanziate con risorse ministeriali, come detto nelle premesse;

Preso atto della delibera n. 7/CONTR/11 della Corte dei Conti che, rispetto ai limiti contenuti nell'art. 6, comma 7 del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78, convertito in legge con la Legge 30.07.2010, n. 122, recante *“Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”* in virtù del quale la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza non può essere superiore al 20% di quella sostenuta per l'anno 2009, precisa che *“con riferimento alla composizione della spesa per studi e consulenze è da ritenere che debbano escludersi dal computo gli oneri coperti mediante finanziamenti aggiuntivi e specifici trasferiti da altri soggetti pubblici o privati”*;

Dato atto che, rispetto alla spesa per l'affidamento degli incarichi, la delibera n. 7/CONTR/11 della Corte dei Conti rispetto ai limiti contenuti nell'art. 6, comma 7 del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78, convertito in legge con la Legge 30.07.2010, n. 122, recante *“Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”* in virtù del quale la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza non può essere superiore al 20% di quella sostenuta per l'anno 2009, precisa che *“Con riferimento alla composizione della spesa per studi e consulenze è da ritenere che debbano escludersi dal computo gli oneri coperti mediante finanziamenti aggiuntivi e specifici trasferiti da altri soggetti pubblici o privati”*;

Vista la comunicazione via e-mail del 13.03.2019, con cui il Settore Ragioneria, in riscontro a specifico quesito del Servizio Piano d'Ambito e Programmazione Sociale, ha dato conferma di quanto

disposto dalla Corte dei Conti con delibera n. 7/CONTR/11, aggiungendo che anche la Corte dei Conti, Sezione Emilia Romagna, con delibera n.18/2011/PAR, ha ribadito tale orientamento;

Ritenuto, pertanto, che tale decisione della Corte dei Conti comporti il venir meno dell'obbligo di sottoposizione degli incarichi in questione alla valutazione del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 1, comma 42, L. 311/04;

Vista la nota Prot. 99535 del 27.04.2016 del Dirigente del Settore Risorse Umane, che rimette alla valutazione dei competenti Dirigenti l'attivazione della procedura di preventiva autorizzazione prevista per gli enti in pre-dissesto presso la *Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali* del Ministero dell'Interno, in relazione alla riconducibilità degli incarichi da conferire al profilo del contratto d'opera intellettuale disciplinato dalle norme in materia di lavoro autonomo, ancorché di tipo professionale, richiamata nelle note di richiesta;

Vista, a tal proposito, la determinazione adottata, nella seduta del 19.12.2017, dalla *Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali* istituita presso il Ministero dell'Interno, trasmessa con nota acquisita al Protocollo dell'Ente al n.8552 del 17.01.2018, nella quale è stato precisato che *“per gli incarichi proposti con delibera di C.C. n. 107/2017 si rileva che, trattandosi di affidamento di incarichi di collaborazione autonoma a soggetti esterni all'Amministrazione effettuate ai sensi dell'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, la COSFEL, non trattandosi di assunzione di personale in senso stretto, non è competente ad autorizzarli”*;

Tenuto conto della Delibera di Giunta Comunale n. 531 dell'08.08.2019 con la quale è stato approvato il “Regolamento degli uffici e dei servizi” dell'Ente nell'ambito del quale è disciplinato anche il “Conferimento di incarichi individuali esterni con contratti di lavoro autonomo” (Tit. VI) ed in particolare dell'art. 74, co.1, che recita *“La scelta dell'incaricato avviene attraverso la valutazione dei curricula, anche con eventuali colloqui, da parte di una Commissione all'uopo nominata, nel rispetto della parità di genere, dal Dirigente della struttura interessata al conferimento che la presiede [...]”*;

Preso atto che ai sensi dell'art. 70, comma 1, del citato “Regolamento degli uffici e dei servizi” *“si potrà ricorrere a conferimento degli incarichi esterni, in presenza dei presupposti di legge, quando venga accertata, previa espressa ricognizione da parte del Dirigente della struttura che necessita di conferire l'incarico, l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili nell'Ente.”*

Viste, quindi, **le note prot. n. 145938 del 13/07/2023 e n. 145949 del 13.07.2023** con le quali il Dirigente del Settore Politiche Sociali ha avviato la procedura per verificare l'eventuale presenza di professionalità “interne” da destinare alle funzioni e attività relative alla realizzazione del progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2021 - Quota servizi - CUP J21H21000050001;

Preso atto, dunque, dei riscontri dei Dirigenti del Comune pervenuti in merito alla predetta procedura;

Vista, altresì, la relazione del 28.07.2023 sull'esito della procedura espletata per l'accertamento dell'esistenza di professionalità interne all'Ente, ai sensi dell'art. 70, comma 4 del “Regolamento degli uffici e dei servizi” a firma del Dirigente, dott. Marco Molisani, e del Responsabile Unico del Procedimento, dott.ssa Roberta Pellegrino, nella quale si prende atto dell'inesistenza nella dotazione

organica di personale in possesso delle specifiche competenze professionali richieste o dell'impossibilità oggettiva di utilizzare altre risorse umane disponibili in termini di non convenienza al loro utilizzo per coincidenza e indifferibilità di altri impegni lavorativi;

Dato atto che, trattandosi di incarichi conferiti ai sensi del D.lgs n. 165/2001 non è richiesta l'acquisizione del CIG;

Precisato che, la spesa complessiva di € 359.760,00, prevista nel Bilancio di Previsione 2023/2025, Annualità 2023, al Capitolo n. 31381500 art. 1 denominato "*Spese per incarichi e consulenze –quota cofinanziata*" con entrate correlate previste al Capitolo 10426000 art. 2, verrà successivamente accertata ed impegnata previa variazione di bilancio come da richiesta Prot. 0143678/2023 del 11/07/2023 inviata al Settore Ragioneria;

Visto il combinato disposto dagli artt. 17 del D. Lgs 36/2023 e 192 del D.Lgs 267/2000 inerente la determinazione a contrarre e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:

- a) il fine che con il contratto si intende conseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) il valore economico;
- d) la forma del contratto;
- e) le clausole ritenute essenziali;
- f) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Visti, inoltre, gli allegati alla presente determinazione quali parte integrante e sostanziale:

- l'Avviso Pubblico di selezione comparativa per il conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo;
- gli allegati A) "Figure Professionali", B) "Domanda di partecipazione" e C) Schema di contratto;

Visto, inoltre, il Decreto Sindacale n. 36 del 16.09.2022 – prot. n. 166630, con il quale:

- è stato confermato al Dott. Marco Molisani l'incarico di Dirigente del Settore organizzativo in intestazione, in quanto tale dotato delle funzioni, poteri e prerogative dei "Dirigenti" come definite dagli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267;

Dato atto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.lgs 267-2000;

Visti:

- il D.Lgs n. 135/2001;
- la Legge 241/1990;
- gli artt.107, 179 e183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D. Lgs. n. 118/11;
- gli artt. 19 e 21 del vigente Regolamento di contabilità;
- il "Regolamento degli uffici e dei servizi" approvato con Delibera G.C. n. 651 del 27/07/2022;
- l'art. 57 dello Statuto Comunale;
- il Bilancio Pluriennale 2023-2025, annualità 2023;

Viste, inoltre le seguenti disposizioni del Segretario Generale:

- circolare Prot. 34016b del 23.03.2015;

- circolare n. 5 di cui alla nota Prot. 143949 del 01.06.2017;
- nota Prot. 47725 del 15.03.2022 concernente il Piano operativo dei controlli successivi di regolarità amministrativa;

D E T E R M I N A

- 1) **di approvare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) **di stabilire che**, ai sensi del combinato disposto artt. 17 del DLgs 36/2023 e 192 del D.Lgs 267/2000:
 - il **fine** che si intende perseguire è l'individuazione di specifiche professionalità allo scopo di consentire la realizzazione delle attività previste nel progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2021 - Quota servizi - CUP J21H21000050001;
 - l'**oggetto** del contratto è l'attivazione di una procedura ad evidenza pubblica per la selezione di n. 14 figure professionali previste nel progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2021 - Quota servizi - CUP J21H21000050001, quali:

N. 1 Educatore Professionale	€ 24.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (960 ore totali da garantire)
N. 1 Educatore Professionale	€ 24.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (960 ore totali da garantire)
N. 1 Psicologo	€ 30.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (1200 ore totali da garantire)
N. 1 Psicologo	€ 15.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (600 ore totali da garantire)
N. 1 Psicologo	€ 15.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (600 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor Segretariato front office	€ 24.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (960 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor Segretariato front office	€ 24.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (960 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor Segretariato front office	€ 24.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (960 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor Segretariato back office	€ 30.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (1200 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor interventi di	€ 24.000,00	Durata: 12 mesi a partire dalla

inclusione PUC	onnicomprensivi	sottoscrizione del contratto (1200 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor interventi di inclusione PUC	€ 24.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (1200 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor interventi di inclusione PUC	€ 24.000,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (1200 ore totali da garantire)
N. 1 Tutor di interventi di inclusione PIS	€ 34.560,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (1728 ore totali da garantire)
N. 1 Esperto coordinamento equipe multidisciplinare interventi di inclusione	a € 43.200,00 onnicomprensivi	Durata: 12 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto (1728 ore totali da garantire)
TOTALE	€ 359.760,00	

- **il valore** economico è di € 359.760,00 a valere sul Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2021 - Quota servizi – CUP J21H21000050001;
- **i contratti di affidamento** si concretizzeranno in forma di scrittura privata, attraverso sottoscrizione di specifico contratto per ciascuno degli incaricati, di cui si allega schema che costituisce parte integrante del presente atto;
- **le clausole** ritenute essenziali sono: l'oggetto della prestazione, il corrispettivo, la durata, le modalità di svolgimento, il controllo delle prestazioni, le cause di risoluzione, l'eventuale proroga del contratto;
- **la modalità** di scelta del contraente è quella prevista al Titolo VI del "Regolamento degli uffici e dei servizi" approvato con delibera di Giunta Comunale 531 dell'8.08.2019;
- **la durata** è quella prevista per ciascuna figura professionale ed indicata nell'Allegato A dell'Avviso pubblico, tranne eventuali proroghe dovute allo slittamento dei termini di conclusione delle attività, autorizzate dai competenti Organo, disposte agli stessi patti e condizioni e senza riconoscimento di ulteriori compensi;

3) **di approvare**, pertanto, l'Avviso pubblico e gli allegati A) "Figure professionali" e B) "Domanda di partecipazione" e C) Schema di contratto all'avviso stesso, per conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo per lo svolgimento delle attività previste nel progetto Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale - Annualità 2021 - Quota servizi - CUP J21H21000050001, per le figure di cui all'Allegato A per una spesa totale di € 359.760,00, precisando che per il suddetto Avviso **è possibile presentare domanda per non più di due figure professionali previste nell' avviso e comunque ogni singola domanda dovrà essere presentata distintamente dall'altra;**

4) **di precisare** che:

- la spesa complessiva di € 359.760,00 trova capienza nel Bilancio Pluriennale 2023/2025, Annualità 2023, al Capitolo 31381500 art. 3 denominato *Spese per incarichi e consulenze - quota cofinanziata*, Miss. 12, Prog. 07, Titolo, 1, Macroaggr. 03; P.C.F. 1.03.02.99.000;

- la correlata entrata è prevista agli stanziamenti Bilancio Pluriennale 2023/2025, Annualità 2023, al Capitolo 10426000 art. 2, denominato *Trasferimento dal Ministero del Lavoro e Politiche Sociali – Spese per incarichi e consulenze*, Tit. 2, Tipologia 101; Cat. 01; P.C.F. 2.01.01.01.001;
- la somma di € 359.760,00 sarà accertata e impegnata con successivo atto dirigenziale previa variazione di Bilancio, come da richiesta prot. 0143678/2023 del 11.07.2023 inviata al competente Settore Ragioneria;

5) di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Roberta Pellegrino, Responsabile Servizio Programmazione Sociale e misure straordinari per il Welfare, ai sensi dell'Art. 31 del D.Lgs.50/2016;

6) di dare atto che, trattandosi di incarichi conferiti ai sensi del D.Lgs n. 165/2001, non è richiesta l'acquisizione del CIG;

7) di precisare che la procedura avviata con il presente Avviso determinerà la costituzione di "elenchi" di collaboratori autonomi, cui il Settore Politiche per il Cittadino o altro Settori dell'Ente, qualora interessati, possono ricorrere anche per esigenze connesse con l'attuazione di altri progetti finanziati, e che tali elenchi avranno validità di n. 12 mesi dalla loro approvazione;

8) di dare atto, altresì, che:

- contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al T.A.R. o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990;
- la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, sarà oggetto di pubblicazione, per 20 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio on line del Comune di Pescara e in Amministrazione trasparente sul sito dell'Ente nelle sezioni "Provvedimenti-Provvedimenti Dirigenti Amministrativi" e "Avvisi Pubblici";

9) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

10) di trasmettere il presente atto al Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente, con allegati tutti i documenti giustificativi della spesa elencati in narrativa, per le procedure di contabilità ed i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali, ai sensi dell'art. 183 comma del D. Lgs. n. 267/2000.

IL DIRIGENTE
MOLISANI MARCO
(atto sottoscritto digitalmente)