



COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 123 del 30/12/2020
Numero del Registro generale delle determinazioni: 2230 del 30/12/2020

Oggetto: ATTIVAZIONE PROCEDURE PER RIORGANIZZAZIONE MERCATO DI "VIA PEPE - VIA D'AVALOS" - PUBBLICAZIONE GRADUATORIE CONCESSIONARI - INDICAZIONI PROCEDURE DI ASSEGNAZIONE POSTEGGI

Ufficio proponente: Servizio Mercati

Settore proponente: **Settore Sviluppo Economico**

Responsabile del Settore: **Dott. Gaetano Silverii**

IL DIRIGENTE

Premesso che con delibera di Giunta Comunale, immediatamente esecutiva, n. 652 del 23/12/2020 avente ad oggetto: *“Mercato scoperto di via Pepe – via D’Avalos – riorganizzazione”*, compresa di relazione allegata, alla quale si rimanda integralmente per i relativi contenuti, si è stabilito tra l’altro di:

- a) approvare la proposta di riorganizzazione del “Mercato di via Pepe – via D’Avalos”, per la giornata del lunedì e nella configurazione prevista dall’allegato grafico della citata delibera, con lo spostamento di diversi posteggi, sulla base di diverse scelte organizzative del mercato, tra le quali lo spostamento di un discreto numero di posteggi dalla zona di viale Marconi interessata dai lavori di ristrutturazione stradale della stessa via Marconi, compresa la realizzazione della rotatoria tra la via Marconi e la via Pepe;
- b) incaricare il dirigente del Settore Sviluppo Economico, ed i relativi Uffici del Servizio Mercati, di predisporre ogni successivo atto necessario alla attuazione di tale ristrutturazione del mercato del lunedì di via Pepe – via D’Avalos, ossia di procedere per l’assegnazione dei posteggi, come stabilito in particolar modo nel punto 4 della citata delibera di Giunta Comunale n. 652 del 23/12/2020;
- c) di incaricare, ciascuno per le rispettive competenze, gli altri uffici comunali competenti, ossia Servizio Viabilità manutenzione stradale, Servizio Pianificazione mobilità e trasporti, Servizio Ambiente e Igiene Urbana, Comando di Polizia Municipale nonché Società ICA, per gli eventuali rispettivi provvedimenti; in particolar modo il dirigente del Settore Lavori Pubblici ed il Comando di Polizia Municipale, per predisporre ogni ulteriore atto necessario allo spostamento del mercato, sulla base delle indicazioni che il dirigente del Settore Sviluppo Economico, per il tramite degli Uffici del Servizio Mercati, fornirà in conformità agli indirizzi illustrati in premessa;

Premesso altresì che con delibera di Giunta Comunale, immediatamente esecutiva, n. 660 del 23/12/2020, avente ad oggetto: *“Modifica delibera n. 197 del 26/05/2020: – Definizione criteri per assegnazione posteggi per trasferimento mercati rionali o modifica della dislocazione posteggi per riorganizzazione mercati rionali scoperti per emergenza sanitaria – Covid-19”* si è stabilito di formulare indirizzi affinché l’assegnazione dei posteggi nell’area mercatale in oggetto venga effettuata dal Servizio Mercati nel rispetto dei seguenti principi:

- ☐ utilizzazione dell’ultima graduatoria disponibile del mercato di via Pepe, risalente al mese di agosto 2010 ed entrata in vigore dal mese di febbraio 2011;
- ☐ conteggio delle presenze rilevate presso il mercato, secondo quanto previsto dall’art. 99 della L.R. n. 23 del 13/08/2018 (Testo Unico in materia di commercio), nel periodo intercorrente tra il mese di febbraio 2011 a tutto il 31/12/2020;
- ☐ verifica della regolarità dei pagamenti COSAP, da parte degli attuali assegnatari di posteggio;

Verificato che in attuazione delle decisioni assunte con gli atti deliberativi sopra richiamati, il Servizio Mercati ha avviato una serie di verifiche ed analisi rivolte a:

- ☐ definizione di procedimenti amministrativi intesi alla revoca delle concessioni, precedentemente rilasciate, per assenza della regolarità contributiva COSAP;
- ☐ ricognizione delle concessioni rilasciate;
- ☐ definizione graduatoria dei titolari di concessione di posteggio;
- ☐ definizione della collocazione dei posteggi sull’area individuata;

Preso atto che a seguito della definizione delle succitate revoche e di cessazioni attività da parte di alcuni operatori del mercato, risultano autorizzati, ed attualmente attivi ad oggi, n. 260 posteggi riservati ad operatori commerciali su aree pubbliche, sia del settore alimentare (n. 60) che non alimentare (n. 200);

Tenuto conto che l’area mercatale individuata ed approvata è composta da una serie di vie di larghezze differenti che possono ospitare i posteggi in funzione della larghezza assicurando in ogni punto un sufficiente spazio a disposizione dei mezzi di servizio e soccorso, attraverso le seguenti azioni:

- ☐ eliminazione di alcune zone precedentemente occupate da posteggi, al fine di ottemperare al rispetto delle norme in materia di sicurezza di cui al D.Lgs n. 81 del 09/04/2008, e ss.mm.ii. *“Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro”* in particolare del Titolo XI *“Protezione da atmosfere esplosive”*, del D.P.R. n. 151 del 01/08/2011 sulla disciplina dei procedimenti relativi alla prevenzione incendi e della Circolare n. 3794 del 12/03/2014 del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco *“Indicazioni tecniche di prevenzione incendi per l’installazione e la gestione di mercati su aree pubbliche con presenza di strutture fisse, rimovibili e auto negozi”*;
- ☐ adeguamento in base alle previsioni di cui al nuovo progetto di ristrutturazione stradale di via Marconi di cui alla delibera di Giunta Comunale n. 406 del 24/05/2020 per la *“Realizzazione tracciato del trasporto pubblico in sede protetta – programma triennale 2019/2021 – elenco annuale 2019. Approvazione progetto definitivo*

esecutivo" e relativa determina dirigenziale n. 173-985 del 15/07/2020, con cui sono stati definiti i lavori per una nuova viabilità su un tratto di viale Marconi e via Pepe, compresa la realizzazione di una rotatoria sull'innesto di via Pepe con via Marconi, che provocheranno una delocalizzazione di un discreto numero di posteggi nell'ambito dell'area mercatale;

- ☐ rispetto delle distanze minime tra i vari posteggi del mercato in ordine a quanto previsto dalla vigente normativa Nazionale e Regionale in termini di misure di prevenzione del contagio da Covid-19;

Tenuto conto pertanto di quanto sopra premesso, l'area mercatale di ché trattasi sarà così organizzata, in n. 266 posteggi così ripartiti:

- ☐ n. 200 posteggi del settore non alimentare
- ☐ n. 33 posteggi per produttori agricoli, inferiore al massimo consentito del 30% del numero complessivo dei posteggi, ai sensi dell'art. 87 della L.R. n. 23/2018 nel suo vigente testo
- ☐ n. 3 florovivaisti
- ☐ n. 30 posteggi del settore alimentare (dei quali n. 6 da mettere successivamente a bando), così suddivisi nelle varie tipologie alimentari:
 - n. 10 posteggi per prodotti alimentari
 - n. 9 posteggi per ortofrutta
 - n. 4 posteggi per porchetta
 - n. 1 posteggio per pescheria
 - n. 6 da mettere a bando, a loro volta così distinti:
 - n. 3 posteggi per ortofrutta
 - n. 2 posteggi per prodotti alimentari
 - n. 1 posteggio per pescheria

Visto l'art. 99 della L.R. n. 23 del 13/08/2018 (Testo Unico in materia di commercio) che stabilisce i criteri da adottare in caso di trasferimento o ristrutturazione di un mercato per l'assegnazione dei posteggi ai concessionari;

Valutato che sulla base della documentazione presente agli atti e di quanto indicato nel citato articolo 99 della L.R. n. 23/2018 il Servizio Mercati ha ritenuto opportuno predisporre singole graduatorie distinte per tipologia commerciale al fine di consentire agli operatori di far pervenire all'Ente eventuali osservazioni corroborate di comprovabili elementi di valutazione, ossia:

- | | |
|---|----------------------------------|
| ☐ non alimentare | (n. 200 posteggi in graduatoria) |
| ☐ alimentare – produttori agricoli | (n. 33 posteggi in graduatoria) |
| ☐ alimentare – auto negozi per prodotti alimentari | (n. 10 posteggi in graduatoria) |
| ☐ alimentare – ortofrutta | (n. 9 posteggi in graduatoria) |
| ☐ alimentare – porchetta | (n. 4 posteggi in graduatoria) |
| ☐ alimentare – pescheria | (n. 1 posteggi in graduatoria) |
| ☐ alimentare – florovivaisti | (n. 3 posteggi in graduatoria) |

le suddette graduatorie sono contraddistinte come allegato "A", tenendo inoltre conto di:

- a) precedente graduatoria, formata sulla base della anzianità di autorizzazione, approvata con determina dirigenziale n. 92 del 10/08/2010 e trasformazione della precedente posizione di classifica in un valore numerico da sommare alle presenze rilevate dal Servizio Mercati indicate al successivo punto b);
- b) anzianità di presenze dei concessionari rilevate dal personale del Servizio Mercati a partire dal 14/02/2011, data di attuazione della citata graduatoria, fino al 31/12/2020 da sommare al valore numerico calcolato nel precedente punto a), comprendenti anche quelli dei dante causa presenti nel periodo indicato;

Valutato altresì che a parità di numero di posizione in graduatoria, sempre ai sensi di quanto dispone l'art. 99 della L.R. n. 23 del 13/08/2018 (Testo Unico in materia di commercio), precede colui che ha maggiore anzianità di esercizio dell'impresa comprovata dalla durata dell'iscrizione, quale impresa attiva, nel Registro Imprese per il commercio su area pubblica;

Stabilito che la scelta dei posteggi da parte degli operatori avverrà sulla base della posizione occupata nelle graduatorie distinte per tipologia commerciale a partire dal primo e scorrendo fino all'ultimo;

Considerato che l'inserimento dei nominativi dei concessionari attivi nelle singole graduatorie sarà realizzata previa verifica da parte del Servizio Mercati del possesso della regolarità contributiva in ordine al COSAP, (sulla base dei dati forniti ufficialmente dall'Ente deputato alla loro riscossione, ICA) riferita agli importi dovuti relativi all'ultimo biennio in esame (anni 2019 e 2020);

Considerato altresì che il riscontro negativo in merito alla regolarità contributiva COSAP nei confronti del Comune di Pescara, costituisce motivo di inserimento condizionato nelle graduatorie per la successiva assegnazione della concessione di posteggio significando che il termine concesso per le osservazioni alle

graduatorie pubblicate potrà essere utilizzato anche per eventuale regolarizzazione della posizione debitoria; l'esito negativo costituirà motivo di retrocessione nelle rispettive graduatorie di appartenenza agli ultimi posti, nel rispetto del reciproco ordine che mantenevano fra loro nella graduatorie provvisorie allegate al presente atto; il tutto nelle more di avvio immediato delle procedure di revoca delle relative concessione di posteggio;

Vista la planimetria predisposta con l'indicazione dei posteggi, parte integrante e sostanziale del presente atto, in allegato "B" così come approvata nella delibera di Giunta Comunale n. 652 del 23/12/2020 avente ad oggetto: *"Mercato scoperto di via Pepe – via D'Avalos – riorganizzazione"*;

Visto il D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii;

Vista la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

Vista la L. n. 114/98 e ss.mm.ii *"Riforma della disciplina relativa al settore del commercio"*;

Visto l'art. 107, comma 2 del D.Lgs n. 267/2000 *"Funzioni e responsabilità della dirigenza"*;

Visto il DUP 2020-2021 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 165 del 20/12/2019;

Visto il Bilancio 2020 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 167 del 30/12/2019 (bilancio 2020 – 2022);

Visto l'art. 86 del R.D. n. 773 del 18/06/1931 e ss.mm.ii. (TULPS);

Visto il decreto sindacale n. 8 del 16/06/2020 con il quale, è stato assegnato l'incarico ad interim di Dirigente del Settore "Sviluppo Economico – Servizio Mercati" al Dott. Gaetano Silverii;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000,

DETERMINA

1. di dare atto che il mercato settimanale del lunedì di "via Pepe – via D'Avalos" è composto da n. 266 posteggi così distinti:
 - ☐ n. 200 posteggi del settore non alimentare
 - ☐ n. 33 posteggi per produttori agricoli, inferiore al massimo consentito del 30% del numero complessivo dei posteggi, ai sensi dell'art. 87 della L.R. n. 23/2018 nel suo vigente testo
 - ☐ n. 3 florumivaisti
 - ☐ n. 30 posteggi del settore alimentare (dei quali n. 6 da mettere successivamente a bando), così suddivisi nelle varie tipologie alimentari:
 - n. 10 posteggi per prodotti alimentari
 - n. 9 posteggi per ortofrutta
 - n. 4 posteggi per porchetta
 - n. 1 posteggio per pescheria
 - n. 6 da mettere a bando, a loro volta così distinti:
 - n. 3 posteggi per ortofrutta
 - n. 2 posteggi per prodotti alimentari
 - n. 1 posteggio per pescheria
2. di approvare le graduatorie del mercato di via Pepe – via D'Avalos, di cui all'allegato "A", distinte singolarmente per tipologia commerciale, e predisposte ai sensi delle norme vigenti:

- non alimentare	(n. 200 posteggi in graduatoria)
- alimentare – produttori agricoli	(n. 33 posteggi in graduatoria)
- alimentare – auto negozi per prodotti alimentari	(n. 10 posteggi in graduatoria)
- alimentare – ortofrutta	(n. 9 posteggi in graduatoria)
- alimentare – porchetta	(n. 4 posteggi in graduatoria)
- alimentare – pescheria	(n. 1 posteggi in graduatoria)
- alimentare – florumivaisti	(n. 3 posteggi in graduatoria)
3. di stabilire che l'inserimento dei nominativi dei concessionari attivi nelle singole graduatorie sarà realizzata previa verifica da parte del Servizio Mercati del possesso della regolarità contributiva in ordine al COSAP, (sulla base dei dati forniti ufficialmente dall'Ente deputato alla loro riscossione, ICA) riferita agli importi dovuti relativi all'ultimo biennio in esame (anni 2019 e 2020);

4. di prendere atto della planimetria della localizzazione dei posteggi di cui all'allegato "B", così come approvata nella delibera di Giunta Comunale n. 652 del 23/12/2020 avente ad oggetto: "*Mercato scoperto di via Pepe – via D'Avalos – riorganizzazione*", compresa di relazione allegata, alla quale si rimanda integralmente per i relativi contenuti;
5. di stabilire che entro i successivi 30 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Pescara della presente determinazione, gli operatori potranno produrre osservazioni opportunamente documentate che saranno valutate dal Servizio Mercati al fine di eventualmente rettificare le posizioni in graduatoria e/o regolarizzare definitivamente la propria posizione debitoria nei confronti del Comune di Pescara per omessa COSAP relativa al posteggio del Mercato di via Pepe;
6. di stabilire che al termine della valutazione, da parte del Servizio Mercati, di tutte le osservazioni eventualmente pervenute, le graduatorie in tal modo eventualmente rettificate ed aggiornate, distinte per tipologia commerciale, saranno considerate definitive e non più modificabili;
7. di stabilire inoltre che il riscontro negativo in merito alla regolarità contributiva COSAP, anche successivamente al termine concesso per le osservazioni/regolarizzazioni COSAP, costituisce motivo di retrocessione nelle rispettive graduatorie di appartenenza agli ultimi posti, nel rispetto del reciproco ordine che mantenevano fra loro nella graduatorie provvisorie allegate al presente atto; il tutto nelle more di avvio immediato delle procedure di revoca delle relative concessione di posteggio;
8. di stabilire altresì che la scelta dei posteggi, da parte degli operatori riportati nelle graduatorie definitive, avverrà sulla base della posizione occupata nelle medesime graduatorie distinte per tipologia commerciale a partire dal primo e scorrendo fino all'ultimo;
9. di definire la seguente modalità operativa: il Servizio Mercati convocherà singolarmente gli operatori mercatali a partire dai primi in graduatoria della relativa tipologia commerciale in maniera da rendere agevole il procedimento di scelta del posteggio; in questa fase i singoli operatori potranno eventualmente delegare le Associazioni di Categoria che potranno presentarsi agli Uffici del Servizio Mercati munite di copia del documento di riconoscimento del soggetto delegante; coloro, tra gli operatori del settore non alimentare, che sono attualmente titolari di più di un posteggio, e solo nel caso in cui volessero mantenere uniti tali posteggi, potranno scegliere il posteggi consecutivamente, ma necessariamente dovranno sceglierli nella zona di mercato individuata nel tratto di via D'Avalos in prossimità dell'Aurum, tra l'incrocio con via Palizzi e l'incrocio con il tratto di via Elettra che costeggia la curva sud dello stadio "Cornacchia";
10. di dare atto che l'individuazione dei posteggi come riportati in planimetria non è da considerare vincolante ed immodificabile prevedendo, sin da ora, che in funzione delle risultanze del piano della sicurezza e di eventuali problematiche la posizione dei posteggi potrà essere variata prima della scelta da parte degli operatori mercatali effettuata in ordine di graduatoria;
11. di stabilire che in funzione della esatta configurazione del luogo e della presenza di attività commerciali esistenti nell'area mercatale, la posizione dei posteggi potrà subire lievi aggiustamenti sul posto;
12. di stabilire che il presente provvedimento viene pubblicato all'albo pretorio informatico del Comune, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e ss.mm.ii. e del Regolamento comunale attuativo approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 209 del 17/12/2010;
13. di inviare il presente provvedimento, per quanto di competenza:
 - a. alla Società ICA incaricata della riscossione dei canoni di occupazione suolo pubblico nei mercati rionali;
 - b. alla Polizia Municipale, per le rispettive attività di controllo di competenza;
14. di precisare che il presente provvedimento comporta riflessi indiretti sul patrimonio dell'ente e diretti sul bilancio preventivo e pluriennale 2020-2022 approvato con delibera di C.C. n. 796 del 26/11/2019, poiché a seguito dell'attuazione della presente vi saranno introiti per le nuove concessioni e spese per il riordino dell'area pubblica interessata quantificabili dopo le relative procedure amministrative;
15. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000.

IL DIRIGENTE
SILVERII GAETANO
(atto sottoscritto digitalmente)

