



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 319 del 02/05/2023

Oggetto: REALIZZAZIONE DI UN PARCO FOTOVOLTAICO PRESSO LA EX DISCARICA DI FOSSO GRANDE. INSERIMENTO NELL'ELENCO DEGLI INTERVENTI FINANZIATI CON LA BANCA EUROPEA PER GLI INVESTIMENTI. LINEE DI INDIRIZZO PROGRAMMATICO

L'anno duemilaventitre il giorno due del mese di Maggio in prosieguo di seduta iniziata alle ore 13:30 in Pescara, nella sala delle adunanze della sede Municipale, previo invito si è riunita la **Giunta Comunale**.

Presiede l'adunanza Il Sindaco - Avv. Carlo Masci e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti signori:

Nome	Funzione	Presenza
Masci Carlo	Sindaco	Presente
Santilli Giovanni	Vice Sindaco	Presente
Del Trecco Isabella	Assessore	Presente
Albore Mascia Luigi	Assessore	Presente
Carota Maria Rita	Assessore	Presente
Di Nisio Nicoletta Eugenia	Assessore	Presente
Cremonese Alfredo	Assessore	Presente
Seccia Eugenio	Assessore	Assente
Sulpizio Adelchi	Assessore	Presente
Martelli Patrizia	Assessore	Assente

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 2.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Carla Monaco.

Il Presidente, accertato che il numero dei presenti è sufficiente per dichiarare valida la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la relazione istruttoria allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

VISTI i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dal Dirigente del Servizio interessato e dal Dirigente del Settore Finanziario, come da schede allegate;

PREMESSO CHE:

- con decreto del Direttore Generale n. 23 del 27/04/2022 è stata approvata la nuova Microstruttura dell'Ente e le relative declaratorie;
- con deliberazione di G.C. n.355 del 28/04/2022 si è preso atto della Microstruttura dell'Ente e le relative declaratorie; le competenze di cui al Titolo Quinto alla Parte IV del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm. e ii. (c.d. Testo Unico sull'Ambiente, di seguito TUA) sono confermate in seno al *Servizio Vulnerabilità del Territorio e Qualità dello Sviluppo*, incardinato nel *Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica*;
- a seguito della determinazione dirigenziale n. 156 del 07/11/2022, in prosecuzione degli atti con medesimo contenuto che dipartono dalla disposizione dirigenziale prot. n. 180359 del 19/11/2018, il responsabile del Servizio Vulnerabilità del Territorio e Qualità dello Sviluppo è nominato responsabile del procedimento per procedure di competenza;

CONSIDERATO CHE:

- è in corso un procedimento ambientale ai sensi del Titolo V alla Parte IV del TUA riguardante l'ex discarica "Fosso Grande" di via Prati, già censita nell'Anagrafe Regionale dei Siti Sottoposti a Procedura di Bonifica (cfr. Allegato 1 alla D.G.R. n.59/2022), con il codice PE210021;
- con atto regionale D.D. n. DN3/283 del 14.10.2008 è stato approvato il Piano di Caratterizzazione (documento "*Caratterizzazione Ambientale sul sito della ex discarica comunale di Fosso Grande - via Prati*", elaborato dal dott. geol. Francesco Martino, giugno 2009), e successivamente, con Determinazione DR4/48 del 20.04.2011, emessa dall'allora Servizio Gestione Rifiuti Regionale, sono stati approvati i risultati del Piano di Caratterizzazione e Analisi di Rischio sanitario ed ambientale sito-specifica, ai sensi del TUA, della L.R. 19.12.2007 n. 45 e ss.mm. e ii, della D.G.R. n. 1529 del 27.12.2006, e della D.G.R. n. 777 del 11.10.2010 (documento "*Analisi di rischio sito-specifica ex discarica comunale di Fosso Grande - via Prati*", elaborato dal dott. geol. Francesco Martino, marzo 2011);
- con medesimo atto (DR4/48 del 20.04.2011) veniva stabilito che il Comune avrebbe dovuto adoperarsi per la predisposizione del progetto operativo di bonifica/messa in sicurezza, in quanto il sito risultava ancora contaminato;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 56 del 31-01-2017 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento denominato "*Messa in Sicurezza dell'ex discarica RSU Fosso Grande - scheda ARTA PE210021*";
- con Determina Dirigenziale GE n. 1 del 28 dicembre 2017 (n. 4913/2017 Reg. Gen. delle determinazioni) è stato affidato all'ing. Giovanna BRANDELLI, iscritta all'ordine degli ingegneri della Provincia di Pescara al n. 1165 di matricola e con studio professionale in Pescara via Delfino Spiga 16, l'incarico di progettista e coordinatore del gruppo di lavoro interno, per la progettazione preliminare e definitiva dell'intervento;
- con il medesimo provvedimento dirigenziale precedentemente richiamato il geol. Edgardo SCURTI, tecnico interno all'Ente e Responsabile dell'allora Servizio Geologia Siti Contaminati VAS e BB. AA. (oggi *Servizio Vulnerabilità del Territorio e Qualità dello Sviluppo*), è stato nominato R.U.P. dell'opera pubblica in oggetto;
- l'"Analisi di Rischio sito-specifica", approvata nel 2011, ha richiesto un successivo aggiornamento in quanto il documento era stato elaborato su dati analitici acquisiti nel 2009, non più rappresentativi dello stato di contaminazione effettivo del sito e comunque non aggiornati alla Banca Dati ISS-INAIL 2015, e successive implementazioni (attualmente l'ultimo aggiornamento pubblicato sul portale web ISPRA: Analisi di rischio — Italiano (isprambiente.gov.it) è relativo al marzo 2018);
- con PEC acquisita al prot. n. 136811 del 29/07/2021, il tecnico progettista e coordinatore del gruppo di lavoro interno, ing. Giovanna Brandelli, ha trasmesso il documento "*AGGIORNAMENTO ANALISI DI RISCHIO SANITARIO-AMBIENTALE EX DISCARICA COMUNALE FOSSO GRANDE PE210021 – DOCUMENTO ELABORATO SUI DATI DI MONITORAGGIO 2020 – E PROPOSTA ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE ALLA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI DI*

- RISANAMENTO DEFINITIVI*", sottoposto a valutazione in sede di Conferenza dei Servizi, indetta e convocata con nota prot. n. 157855 del 07/09/2021 e tenutasi, in forma simultanea e in modalità sincrona ex art. 14-bis, comma 7 della L.241/90 e ss. mm.ii., il 12/10/2021;
- con nota prot. n. 57497 del 30/03/2022, il Servizio competente ha trasmesso la Determina Dirigenziale n. 541 di pari data, provvedimento concernente:
 - 1 l'approvazione, ai sensi dell'art. 242 c. 4 del TUA, dell'elaborato denominato *"AGGIORNAMENTO ANALISI DI RISCHIO SANITARIO-AMBIENTALE EX DISCARICA COMUNALE FOSSO GRANDE PE210021 – DOCUMENTO ELABORATO SUI DATI DI MONITORAGGIO 2020 – E PROPOSTA ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE ALLA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RISANAMENTO DEFINITIVI - Report adeguato alla Conferenza dei Servizi decisoria del 12 ottobre 2021"*;
 - 2 l'autorizzazione ad eseguire le attività proposte ai fini della progettazione degli interventi di bonifica/messa in sicurezza definitivi e adeguate alle prescrizioni della Conferenza dei Servizi del 12/10/2021 (per i dettagli si rimanda alla RELAZIONE TECNICA);
 - 3 l'adozione della Determinazione motivata di conclusione positiva dei lavori della Conferenza dei Servizi del 12/10/2021 ai sensi dell'art.14 bis, comma 5 della L. 241/90;
 - Il Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica, al fine di provare a reperire i fondi necessari, ha attivato una serie di interlocuzioni con gli altri Settori Comunali e/o società partecipate del Comune, ed in particolare, con nota prot. n.185992 del 14/10/2022, ha coinvolto la società Pescara Energia S.p.A., partecipata dell'Ente, proponendo la creazione di un parco fotovoltaico sul corpo di discarica, che abbia la finalità di riqualificare funzionalmente il sito e possa fungere da traino alle attività di messa in sicurezza ambientale;
 - la società partecipata Pescara Energia S.p.A., con nota acquisita al prot. n. 68948 del 04/04/2023, condividendo gli intenti del Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica, ha valutato fattibile, sotto il profilo tecnico ed economico, un intervento per la realizzazione di un parco fotovoltaico sui cumuli di rifiuti dell'ex discarica

RILEVATO CHE:

- sussiste l'obbligo da parte di questo Ente, di provvedere al risanamento ambientale del sito in oggetto, ai sensi dell'art. 242 del TUA che al comma 7 testualmente recita: *".... Qualora gli esiti della procedura dell'analisi di rischio dimostrino che la concentrazione dei contaminanti presenti nel sito è superiore ai valori di concentrazione soglia di rischio (CSR), il soggetto responsabile sottopone alla regione, nei successivi sei mesi dall'approvazione del documento di analisi di rischio, il progetto operativo degli interventi di bonifica o di messa in sicurezza, operativa o permanente, e, ove necessario, le ulteriori misure di riparazione e di ripristino ambientale, al fine di minimizzare e ricondurre ad accettabilità il rischio derivante dallo stato di contaminazione presente nel sito"*;
- allo stato attuale con la richiamata Determina Dirigenziale n. 541/2022 è stata approvata L'Analisi di Rischio sito specifica ed autorizzate le attività, dettagliate nella RELAZIONE TECNICA, quali misure di verifica di efficienza del sistema di drenaggio presente, contenimento della contaminazione verso l'esterno, prevenzione e monitoraggio, tutte attività indifferibili e indispensabili, finalizzate non solo alla corretta consequenziale progettazione degli interventi di bonifica/messa in sicurezza definitivi ma, e soprattutto, da intendersi propedeutiche per poter consentire alla società Pescara Energia S.p.A. di attuare l'intervento, in sicurezza ambientale, per la realizzazione di un parco fotovoltaico sul corpo discarica;
- il carattere di obbligatorietà ed urgenza dell'azione volta alla riduzione del rischio ambientale, nel caso in esame, rimane in capo a questo Ente in quanto soggetto proprietario e responsabile. In un caso analogo la Corte di Cassazione, Sez.3 Penale,

con Sentenza n. 17813 del 30 aprile 2019, ha sancito il carattere di indifferibilità e urgenza dell'azione in capo al Comune.

PRESO ATTO:

- con nota prot. n. 61012 del 24/03/2023, il Responsabile Unico del Procedimento dell'opera, di concerto con il Dirigente del Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica, ha richiesto al Settore Provveditorato e Patrimonio di questo Ente, di essere prontamente aggiornato circa l'effettiva disponibilità dei fondi derivanti dal buon esito delle procedure di alienazione previste per il finanziamento dell'opera (l'Opera Pubblica in questione, denominata "MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE EX-DISCARICA RSU FOSSO GRANDE - SCHEDA ARTA PE210021" - CUP J27H19003080004 - è stata inserita nel Documento Unico di Programmazione –DUP - 2023-2025, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2023, prevedendo lo stanziamento di un budget di €1'200'000, il cui effettivo reperimento è associato esclusivamente all'alienazione di beni immobili di proprietà dell'Ente comunale);
- dell'attuale indisponibilità in capo al Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica dei fondi necessari per l'esecuzione degli interventi disposti in sede di approvazione dell'Analisi di Rischio sito-specifica, indisponibilità anche verbalizzata in sede di Conferenza dei Servizi del 12 ottobre 2021 e comunque della indisponibilità dei fondi previsti nel DUP 2023-2025 (approvato con D.C.C. n. 47 del 31/03/2023), pari a € 1.200.000,00, vincolati alla vendita di immobili di proprietà Comunale.

RITENUTO:

- di condividere le osservazioni del Settore competente e della Pescara Energia S.p.A. allorché considerano la rigenerazione e riqualificazione della ex discarica come iniziativa progettuale in grado di attivare un meccanismo di economia circolare che, attraverso l'oculata realizzazione di un parco fotovoltaico sui cumuli di rifiuti messi in sicurezza ambientale e idraulica, generi energia da fonti rinnovabili a servizio della collettività, che dia anche il sostegno economico agli interventi, necessari, più specificatamente rivolti alla messa in sicurezza definitiva delle acque di falda ancora contaminate dalla ex discarica. Oltre alla necessità di ottemperare ad obblighi di legge, nella sua globalità l'intervento assumerebbe così per l'Amministrazione quel carattere strategico innovativo e scientificamente avanzato, quindi maggiormente predisposto a drenare i finanziamenti derivanti dai Mutui contratti dal Comune di Pescara con la Banca Europea per gli Investimenti;
- parte degli introiti derivanti dalla produzione di energia elettrica dovranno essere destinati alla manutenzione dell'intervento di messa in sicurezza definitiva del corpo dell'ex-discardica. La coesistenza di un parco fotovoltaico e di un impianto di fitobonifica (presumibile soluzione ambientale), gestiti simbioticamente per lo scopo comune della rigenerazione funzionale di un luogo altrimenti degradato e non più a disposizione della collettività, dovrà rappresentare elemento attrattivo ed esempio di economia circolare, meta turistica e didattica per scolaresche e spazio verde quanto più possibile fruibile dalla cittadinanza;

VISTA:

- la nota del Dirigente del Settore Finanziario, acquisita al prot. n. 183324 del 11/10/2022, con la quale viene evidenziata una "rimanenza" di € 3.200.000,00 dal fondo BEI e invitava a *programmare la destinazione* della rimanenza;
- la nota del Dirigente del Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica, prot. n. 185992 del 14/10/2022, con la quale, in riscontro alla precedente e dopo una

puntuale descrizione dello stato del procedimento dell'Opera Pubblica in parola, viene palesata l'opportunità *di finanziare la realizzazione del parco fotovoltaico con parallela e complementare realizzazione degli interventi di messa in sicurezza ambientale della ex discarica RSU di via Prati*;

- la nota dell'Amministratore Unico della Pescara Energia S.p.A., acquisita al prot. n. 68948 del 04/04/2023, con la quale, in riscontro alla precedente, viene richiesto *un apposito atto di indirizzo da parte dell'Amministrazione Comunale per poter procedere alla realizzazione degli interventi di messa in sicurezza della discarica proposti in sede di approvazione dell'Analisi di Rischio mediante l'utilizzo delle somme trasferite dall'Ente nell'ambito del finanziamento BEI, per un importo stimato pari a complessivi € 200.000,00, e contestualmente per poter avviare le necessarie attività di progettazione preliminare del parco fotovoltaico da realizzare presso la ex discarica di Fosso Grande*;

CONDIVISI i contenuti con l'Assessorato competente alla "bonifica siti contaminati"

VISTO l'art. 48 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Sulla base della puntuale istruttoria favorevole degli uffici competenti, con voto unanime favorevole, espresso nelle forme di legge;

DELIBERA

- a di ritenere le premesse e la relazione istruttoria allegata parti integranti e sostanziali del presente atto;
- b di prendere atto:
 - 1. di quanto emerso con la pubblicazione della determina Dirigenziale n. 541 del 30/03/2022, in particolare:
 - l'approvazione, ai sensi dell'art. 242 c. 4 del TUA, dell'elaborato denominato "AGGIORNAMENTO ANALISI DI RISCHIO SANITARIO-AMBIENTALE EX DISCARICA COMUNALE FOSSO GRANDE PE210021 – DOCUMENTO ELABORATO SUI DATI DI MONITORAGGIO 2020 – E PROPOSTA ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE ALLA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RISANAMENTO DEFINITIVI - Report adeguato alla Conferenza dei Servizi decisoria del 12 ottobre 2021";
 - l'autorizzazione ad eseguire le attività proposte ai fini della progettazione degli interventi di bonifica/messa in sicurezza definitivi e adeguate alle prescrizioni della Conferenza dei Servizi del 12/10/2021 (per i dettagli si rimanda alla RELAZIONE TECNICA);
 - 2. che i costi necessari per dare seguito alle attività prescritte in sede di Conferenza dei Servizi del 12/10/2021, approvate con determina Dirigenziale n. 541 del 30/03/2022, sono stati stimati dal gruppo di lavoro interno al Comune di Pescara in € 180.000,00 che arriverebbero a circa €200.000 se fossero necessari gli eventuali interventi di ripristino richiamati in relazione;
 - 3. dell'attuale indisponibilità in capo al Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica dei fondi necessari per l'esecuzione degli interventi urgenti di cui al punto precedente;
 - 4. dell'attuale indisponibilità nel DUP 2023-2025, approvato con approvato con D.C.C. n. 47 del 31/03/2023, dei fondi (€1.200.000,00) previsti per la messa in sicurezza permanente del sito, in quanto l'effettivo reperimento deriverebbe esclusivamente dall'alienazione di beni immobili di proprietà dell'Ente Comunale, ad oggi non concretizzatasi;
 - 5. che la società partecipata Pescara Energia S.p.A., con nota prot. n. 68948/2023 precedentemente richiamata, ha valutato fattibile, sotto il profilo tecnico ed economico, l'intervento, proposto dal Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica, per la realizzazione di un parco fotovoltaico sui cumuli di rifiuti dell'ex discarica. Entrambe le strutture ritengono l'intervento idoneo ad assicurare la

rigenerazione e riqualificazione del sito, con un meccanismo di economia circolare che consentirebbe di generare energia da fonti rinnovabili a servizio della collettività fornendo anche un sostegno economico agli interventi, necessari, più specificatamente rivolti alla messa in sicurezza definitiva delle acque di falda ancora contaminate dalla ex discarica;

- c di dare mandato alla Società Pescara Energia S.p.A.:
 - 1. coordinandosi con il Dirigente del Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica, a procedere alla realizzazione degli interventi di messa in sicurezza della discarica proposti in sede di approvazione dell'Analisi di Rischio mediante l'utilizzo delle somme trasferite dall'Ente nell'ambito del finanziamento BEI, per un importo stimato pari a complessivi € 200.000,00;
 - 2. avviare contestualmente le necessarie attività di progettazione preliminare del parco fotovoltaico da realizzare presso la ex discarica di Fosso Grande. Il progetto dovrà aspirare al raggiungimento degli scopi richiamati in narrativa (creazione economia circolare, inserimento nel piano di manutenzione del parco fotovoltaico anche la manutenzione delle opere necessarie al risanamento ambientale, fruibilità di spazi verdi, centro di attrazione didattica e scientifica);
- d di dare mandato al Dirigente del Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica di avviare tutte le attività di pubblicità e di coordinamento con gli altri Settori comunali interessati, preliminarmente individuati nel Settore LLPP e nel Settore Mobilità, Edilizia Scolastica e Verde, al fine di agevolare l'attuazione dell'iniziativa. Per il medesimo scopo il Settore Sostenibilità Ambientale e Transizione Ecologica è altresì chiamato a fornire il supporto amministrativo e scientifico, se richiesto, alla Pescara Energia S.p.A.;
- e di dare atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

Indi,

LA GIUNTA COMUNALE

Con separata votazione e con voto unanime palesemente espresso, nei modi e forme di legge, dichiara la presente immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18. 08. 2000.

Alle ore 13:42, prima della trattazione dell'argomento successivo, entra l'Assessore Eugenio Seccia, pertanto i presenti passano da n. 8 a n. 9 compreso il sindaco.

Del che si è redatto il presente verbale, che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso.

IL SINDACO
Avv. Carlo Masci

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carla Monaco
